

РАССЛЕДОВАНИЕ И УЧЕТ НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ НА ПРОИЗВОДСТВЕ – ОДНИ ИЗ САМЫХ ВАЖНЫХ ФУНКЦИЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ИНСПЕКЦИИ ТРУДА. ИНСПЕКТОРУ, КОТОРЫЙ ЯВЛЯЕТСЯ ПРЕДСЕДЕТЕЛЕМ ИЛИ ЧЛЕНОМ КОМИССИИ ПО РАССЛЕДОВАНИЮ ГРУППОВЫХ, СМЕРТЕЛЬНЫХ ИЛИ ТЯЖЕЛЫХ НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ, ПРИХОДИТСЯ СТАЛКИВАТЬСЯ С СЕРЬЕЗНЫМИ ПОСЛЕДСТВИЯМИ ЭТИХ ПРОИСШЕСТВИЙ. КРОМЕ ТОГО, ДОЛЖНОСТНЫЕ ЛИЦА ГОСИНСПЕКЦИЙ ТРУДА ЕЖЕДНЕВНО РАЗЪЯСНЯЮТ РАБОТОДАТЕЛЯМ И РАБОТНИКАМ ИХ ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ В ЧАСТИ РАССЛЕДОВАНИЯ НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ И ПРОФИЛАКТИКИ ПРОИЗВОДСТВЕННОГО ТРАВМАТИЗМА.

Расследование несчастных случаев на производстве: участие государственных инспекторов труда

Е.В. Ковалева,

юрист, опыт работы государственным инспектором труда более 5 лет

А.В. Ковалев,

юрист, опыт работы государственным инспектором труда более 5 лет

Расследование несчастных случаев находится в компетенции государственных инспекций труда (далее – ГИТ), которым законодатель с этой целью предоставляет серьезные права и обязанности.

Обширный круг полномочий ГИТ не оставляет сомнений в том, что государство, от имени которого в данном случае выступает инспектор, обратит пристальное внимание на увечье или смерть работника на производстве и примет все необходимые меры.

САМОСТОЯТЕЛЬНОЕ РАССЛЕДОВАНИЕ

Трудовой кодекс РФ дает государственному инспектору труда право в установленном порядке самостоятельно проводить расследование произошедшего несчастного случая. В соответствии со ст. 229² ТК РФ инспектор:

Могут быть признаны несчастными случаями, не связанными с производством

- смерть вследствие общего заболевания или самоубийства, подтвержденная в установленном порядке соответственно медицинской организацией, органами следствия или судом;
- смерть или повреждение здоровья, единственной причиной которых явилось по заключению медицинской организации алкогольное, наркотическое или иное токсическое опьянение (отравление) пострадавшего, не связанное с нарушениями технологического процесса, в котором используются технические спирты, ароматические, наркотические и иные токсические вещества;
- несчастный случай, произошедший при совершении пострадавшим действий (бездействие пострадавшего), квалифицированных правоохранительными органами как уголовно наказуемое деяние.

1 Выявляет и опрашивает очевидцев происшествия, лиц, допустивших нарушения требований охраны труда, получает необходимую информацию от работодателя (его представителя) и по возможности объяснения от пострадавшего.

2 На основании собранных материалов расследования:

- устанавливает обстоятельства, причины несчастного случая и лиц, допустивших нарушения требований охраны труда;
- выработывает предложения по устранению выявленных нарушений, причин несчастного случая и предупреждению аналогичных несчастных случаев;
- определяет, были ли действия (бездействие) пострадавшего в момент несчастного случая обусловлены трудовыми отношениями с работодателем либо участием в его производственной деятельности;
- решает вопрос о том, каким работодателем осуществляется учет несчастного случая;
- квалифицирует несчастный случай как несчастный случай на производстве или как несчастный случай, не связанный с производством.

3 Определяет степень вины застрахованного в процентах (если с учетом заключения выборного органа первичной профсоюзной организации или иного уполномоченного работниками органа при расследовании несчастного случая с застрахованным установлено, что грубая неосторожность застрахованного содействовала возникновению или увеличению вреда, причиненного его здоровью).

4 По результатам расследования несчастного случая, квалифицированного как несчастный случай, не связанный с производством (в т. ч. группового, тяжелого или несчастного случая со смертельным исходом), составляет акт о его расследовании по утвержденной форме в двух экземплярах.

ДОПОЛНИТЕЛЬНОЕ РАССЛЕДОВАНИЕ

На основании ст. 229³ ТК РФ государственный инспектор труда вправе провести дополнительное расследование несчастного случая независимо от срока его давности. Причинами для такого расследования служат:

1 Выявление факта сокрытия несчастного случая.

2 Поступление жалобы, заявления, иного обращения пострадавшего (его законного представителя или иного доверенного лица), лица, состоявшего на иждивении погибшего в результате несчастного случая, либо лица, состоявшего с ним в близком родстве или свойстве (их законного представителя или иного доверенного лица), о несогласии их с выводами комиссии по расследованию несчастного случая.

3 Получение информации, объективно свидетельствующей о нарушении порядка расследования.

Государственная инспекция труда

- проверяет соблюдение:
 - установленного порядка расследования и учета несчастных случаев на производстве;
 - требований, направленных на реализацию прав работников на получение обеспечения по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
- анализирует состояние и причины производственного травматизма и разрабатывает предложения по его профилактике;
- принимает участие в расследовании несчастных случаев на производстве или проводит его самостоятельно.

Статья 356 Трудового кодекса РФ

Дополнительное расследование проводится, как правило, с привлечением профсоюзного инспектора труда, а при необходимости – представителей соответствующего федерального органа исполнительной власти, осуществляющего государственный контроль (надзор) в установленной сфере деятельности, и ФСС России.

По результатам такого расследования государственный инспектор труда составляет заключение о несчастном случае на производстве и выдает предписание, обязательное для выполнения работодателем (его представителем). Он также имеет право обязать работодателя составить новый акт о несчастном случае на производстве, если имеющийся акт оформлен с нарушениями или не соответствует материалам расследования (в этом случае прежний акт признается утратившим силу на основании решения работодателя или государственно-го инспектора труда).

РЕГИСТРАЦИЯ И УЧЕТ

Согласно ст. 230¹ ТК РФ каждый оформленный в установленном порядке несчастный случай на производстве регистрируется работодателем (его представителем), осуществляющим по решению комиссии (в предусмотренных ТК РФ случаях – государственного инспектора труда, самостоятельно проводившего расследова-

Направление актов о несчастном случае в государственные органы и организации

АКТ О НЕЩАСТНОМ СЛУЧАЕ И МАТЕРИАЛЫ РАССЛЕДОВАНИЯ	КУДА НАПРАВЛЯЮТСЯ
Экземпляр акта о расследовании группового несчастного случая на производстве, тяжелого несчастного случая на производстве, несчастного случая на производстве со смертельным исходом вместе с копиями материалов расследования, включая копии актов о несчастном случае на производстве на каждого пострадавшего	В трехдневный срок после представления работодателю направляются в прокуратуру, в которую сообщалось о данном несчастном случае
Копия акта о расследовании несчастного случая вместе с копиями материалов расследования	В соответствующую государственную инспекцию труда
Копия акта о расследовании несчастного случая на производстве, произошедшего в подконтрольных организациях или на объектах, вместе с копиями материалов расследования	В территориальный орган соответствующего федерального органа исполнительной власти, осуществляющего государственный контроль (надзор) в установленной сфере деятельности
Копия акта о расследовании несчастного случая, являющегося страховым, вместе с копиями материалов расследования	В исполнительный орган страховщика (по месту регистрации работодателя в качестве страхователя)
Копии актов о расследовании несчастных случаев на производстве (в т. ч. групповых), в результате которых один или несколько пострадавших получили тяжелые повреждения здоровья, либо несчастных случаев на производстве (в т. ч. групповых), закончившихся смертью, вместе с копиями актов о несчастном случае на производстве на каждого пострадавшего	В соответствующие государственную инспекцию труда и территориальное объединение организаций профессиональных союзов для анализа состояния и причин производственного травматизма в РФ и разработки предложений по его профилактике

ние несчастного случая на производстве) его учет, в журнале регистрации несчастных случаев на производстве.

Экземпляр акта о несчастном случае на производстве вместе с материалами расследования оформляется на хранение работодателем, у которого произошел несчастный случай, и хранится в течение 45 лет. В *таблице* указано, в какие организации направляются экземпляры и копии акта.

НЕ УПУСТИТЕ ИЗ ВИДУ

По окончании периода временной нетрудоспособности пострадавшего работодатель (его представитель) обязан направить в соответствующую ГИТ сообщение по установленной форме о последствиях несчастного случая на производстве и мерах, принятых в целях предупреждения несчастных случаев на производстве.



Обратите внимание

Формы извещения, акта о несчастном случае на производстве и журнала регистрации несчастных случаев на производстве утверждены Постановлением № 73.

Учет и контроль несчастных случаев позволяет оценить, в каких отраслях несчастных случаев больше всего и определить, с чем это связано, а также сколько работников и какие категории сотрудников при этом пострадали. Например, если ГИТ какого-либо региона из статистики видит, что в текущем году в сельском хозяйстве резко подскочил уровень женского травматизма, необходимо уделить пристальное внимание этому вопросу (провести проверки сельскохозяйственных организаций, предоставить консультации и разъяснения и т. д.).

РАССМОТРЕНИЕ РАЗНОГЛАСИЙ

В соответствии со ст. 231 ТК РФ ГИТ, решение которой может быть обжаловано в суд, рассматриваются разногласия по вопросам:

Пострадавший выполнял работы или оказывал услуги по гражданско-правовому договору. Нужно ли расследовать такой несчастный случай?

Травмированным на производстве сотрудникам гарантировано социальное страхование. Однако, как правило, исполнитель по гражданскому договору не является застрахованным лицом. Но из этого правила есть исключение: исполнитель подлежит обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, если в соответствии с гражданским договором страхователь обязан уплачивать страховщику страховые взносы (п. 1 ст. 5 Федерального закона от 24.07.1998 № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний», далее – Закон № 125-ФЗ).

Независимо от перечисленных обстоятельств на основании заявления пострадавшего или членов его семьи тяжелые несчастные случаи и несчастные случаи со смертельным исходом, произошедшие с лицами, которые выполняли работу на основе договора гражданско-правового характера, расследуются в установленном порядке государственными инспекторами труда. На это указано в п. 16 Положения об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях (далее – Положение), утв. постановлением Минтруда России от 24.10.2002 № 73 «Об утверждении форм документов, необходимых для расследования и учета несчастных случаев на производстве, и положения об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях» (далее – Постановление № 73).

Количество полученных от работодателей извещений о несчастных случаях



Проведено расследований несчастных случаев



Отчет Государственной инспекции труда в г. Москве

- расследования, оформления и учета несчастных случаев;
- непризнания работодателем (его представителем) факта несчастного случая;
- отказа в проведении расследования и составлении соответствующего акта;
- несогласия пострадавшего, а при несчастных случаях со смертельным исходом – лиц, состоявших на иждивении погибшего в результате несчастного случая, либо лиц, состоявших с ним в близком родстве или свойстве (их законного представителя или иного доверенного лица), с содержанием акта о несчастном случае.

При этом обращение с жалобой в суд не освобождает работодателя от выполнения решений государственного инспектора труда.

СИТУАЦИЯ

Если организация уплачивала страховые взносы от несчастных случаев и профзаболеваний согласно условиям гражданско-правового договора, то в состав комиссии должен войти представитель регионального отделения ФСС России. Соответственно работодатель в течение суток должен уведомить о происшествии с исполнителем территориальный орган ФСС России по месту своей регистрации (подп. 6 п. 2 ст. 17 Закона № 125-ФЗ). Форма уведомления та же, что и при несчастном случае, произошедшем с сотрудником, работающим по трудовому договору, с тем отличием, что в строке 5 указывается «Гражданско-правовой договор № ... дата ...».

Пострадавшему оплачивается больничный лист, а при утрате профессиональной трудоспособности назначаются ежемесячная и единовременная страховые выплаты, производится оплата дополнительных расходов на лечение, уход, приобретение лекарств, протезов.

Обратите внимание: данный договор действительно должен являться гражданско-правовым, а не трудовым. Если в ходе расследования несчастного случая выяснится, что договор фактически регулировал трудовые отношения пострадавшего и работодателя, то инспектор ГИТ направит акт о расследовании несчастного случая вместе с другими материалами расследования в суд в целях определения характера правоотношений сторон этого договора. Окончательное оформление такого несчастного случая государственным инспектором ГИТ будет зависеть от решения суда (ч. 3 п. 28 Положения).