



А. Б. Демин,
юрист

ВАШИ ВОПРОСЫ: РАССЛЕДОВАНИЕ НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ

Мы продолжаем публиковать ответы на часто возникающие вопросы, которые касаются расследования несчастных случаев.

НЕСЧАСТНЫЙ СЛУЧАЙ, ПРОИСШЕДШИЙ С РАБОТНИКОМ ПРИ ВОЗВРАЩЕНИИ ИЗ КОМАНДИРОВКИ НА ЛИЧНОМ АВТОМОБИЛЕ

Работодатель в устной форме выдал работнику задание на выполнение работы на объекте, расположенном в 50 км от основной производственной базы. В тот же день, выполнив задание, работник был обязан вернуться к месту постоянной работы.

Для поездки работник с разрешения работодателя использовал личный автомобиль. При возвращении к месту постоянной работы после выполнения задания работодателя произошло ДТП, в результате которого работник получил тяжелую травму и два месяца находился на лечении в больнице.

Расследование обстоятельств и причин ДТП проводилось работниками ГИБДД, которые установили невиновность пострадавшего в происшествии. Работодатель, получив сообщение о несчастном случае, не направил извещение о нем в органы и организации, указанные в ст. 228.1

ТК РФ, и не организовал расследование в порядке, установленном Трудовым кодексом РФ.

После выхода на работу работник предъявил к оплате листок нетрудоспособности, в котором указана причина нетрудоспособности — несчастный случай на производстве.

Является ли служебной командировкой поездка работника по заданию работодателя в другой населенный пункт на один рабочий день? Можно ли считать сокрытым данный несчастный случай? Какие действия необходимо предпринять работодателю для расследования несчастного случая, учитывая, что с момента происшествия прошло более двух месяцев? Какую ответственность несет работодатель за несвоевременное расследование несчастного случая?

Согласно ст. 166 ТК РФ служебная командировка — поездка работника по распоряжению работодателя на определенный срок для выполнения служебного поручения вне места постоянной работы. Таким образом, поездка работника по заданию работодателя на объект, расположенный в 50 км от основного рабочего места, **является служебной командировкой независимо**



от ее продолжительности. То, что она не была соответствующим образом оформлена, не является основанием не считать данную поездку служебной командировкой.

Следование работника из другого населенного пункта к месту постоянной работы (месту жительства) является не обычным следованием с работы, а следованием (возвращением) из командировки. Работодателем и работником был оговорен (согласован) вид транспорта для поездки — на личном транспортном средстве (автомобиле) работника.

На основании абзаца 4 ч. 3 ст. 227 ТК РФ несчастный случай, происшедший с работником при следовании к месту служебной командировки и обратно, расследуется в порядке, установленном статьями 227–231 ТК РФ, и **квалифицируется как несчастный случай на производстве.**

Следовательно, работодатель нарушил ст. 212 ТК РФ, не обеспечив в установленном порядке расследование и учет несчастного случая на производстве, происшедшего с работником его организации.

Указание в листке нетрудоспособности причины нетрудоспособности — несчастный случай на производстве — обязывает работодателя, **не дожидаясь письменного заявления пострадавшего, провести расследование обстоятельств и причин несчастного случая,** происшедшего с работником в результате ДТП при возвращении из командировки. Расследование проводится комиссией, формируемой и возглавляемой работодателем (его представителем), с обязательным использованием материалов расследования ДТП, проведенного ГИБДД.

Согласно ч. 1 ст. 229 ТК РФ **комиссия формируется** для расследования как легких, так и тяжелых несчастных

случаев (групповых несчастных случаев, несчастных случаев со смертельным исходом). Помимо работодателя, возглавляющего комиссию, в ее состав включаются: специалист по охране труда или лицо, назначенное ответственным за организацию работы по охране труда приказом (распоряжением) работодателя, представители выборного органа первичной профсоюзной организации или иного представительного органа работников, уполномоченный по охране труда. Комиссия во всех случаях должна формироваться из нечетного числа членов и иметь в своем составе не менее трех человек.

Каждый пострадавший, его законный представитель или иное доверенное лицо имеет право на личное участие в расследовании несчастного случая. Пострадавший к началу расследования, начавшегося спустя два месяца после ДТП, выздоровел и может воспользоваться данным правом.

Трудовой кодекс РФ не регламентирует обязательность участия в расследовании несчастных случаев, происшедших в результате ДТП, должностных лиц государственной инспекции труда, органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации или местного самоуправления, страховщика, а также представителя территориального объединения организаций профсоюзов. Однако это не исключает возможности их участия в расследовании, если возникнет необходимость, и **не отменяет обязанности работодателя направлять извещение о происшествии** в органы и организации, предусмотренные ст. 228.1 ТК РФ.

Следует учитывать, что проведение расследования несчастного случая комиссией ненадлежащего состава может иметь решающее значение для оценки принятых ею решений как юридически недействительных и подлежащих отмене.



ГИБДД и комиссия (формируемая и возглавляемая работодателем) при расследовании несчастного случая, происшедшего в результате ДТП, дополняют друг друга. Инспекторы ГИБДД оперативно прибывают на место ДТП и фиксируют сложившуюся обстановку. Комиссия, формируемая и возглавляемая работодателем, имеет возможность детально разобраться в организационных причинах, приведших к ДТП.

После выяснения обстоятельств ДТП комиссия составляет **акт о расследовании несчастного случая** (Акт формы 4). Порядок оформления материалов и их перечень такие же, как и при расследовании других несчастных случаев в соответствии с Трудовым кодексом РФ. Дополнительно к акту о расследовании несчастного случая, происшедшего в результате ДТП, прилагаются копии материалов, полученных из ГИБДД.

Несчастный случай, происшедший в результате ДТП с работником при выполнении им трудовых обязанностей, а также при осуществлении иных правомерных действий, обусловленных трудовыми отношениями с работодателем (например, при следовании из командировки на любом транспортном средстве), оформляется **актом формы Н-1 о несчастном случае на производстве** (утвержден постановлением Минтруда России от 24.10.2002 № 73; далее — Акт формы Н-1).

Заметим, что персональная уголовная ответственность водителей транспортных средств не всегда является основанием для отказа в оформлении Акта формы Н-1, что не входит в противоречие с ч. 6 ст. 229.2 ТК РФ.

Материалы расследования несчастного случая, происшедшего в результате ДТП, работодателем направляются в органы и организации, указанные в ст. 230.1 ТК РФ, в том числе в государ-

ственную инспекцию труда в субъекте Российской Федерации, что позволяет осуществлять контроль за соблюдением установленного порядка расследования и учета несчастных случаев на производстве, происшедших с работниками в результате ДТП.

Если извещение о несчастном случае не направлено в указанные в ст. 228.1 ТК РФ органы и организации в установленный срок, это является не только нарушением законодательства, за которое предусмотрена соответствующая ответственность, но и одновременно **основанием для квалификации данного правонарушения как попытки сокрытия несчастного случая**.

Если работодатель по объективным причинам не уложился в сроки, определенные Трудовым кодексом РФ для извещения о происшедшем несчастном случае, но сам сообщил о нем или не известил только отдельные органы и организации, данный несчастный случай не считается сокрытым и расследуется комиссией в установленном порядке. За несвоевременное извещение о несчастном случае или за неизвещение отдельных органов и организаций государственный инспектор труда может применить **санкции к виновным** (в пределах своих полномочий).

Итак, сокрытым считается несчастный случай, о котором не сообщалось в органы и организации, предусмотренные ст. 228.1 ТК РФ, не создавалась комиссия по его расследованию, не оформлен Акт формы Н-1, листок нетрудоспособности не предъявлен к оплате, за период временной нетрудоспособности пострадавшему в таблице проставлены рабочие дни и начислена зарплата. Сокрытым также считается несчастный случай на производстве, отнесенный к категории непроизводственных травм.



Исходя из обстоятельств, содержащихся в вопросе, несчастный случай, происшедший с работником в результате ДТП при возвращении из командировки на личном автомобиле, квалифицируется как несчастный случай на производстве.

Данный несчастный случай относится к категории тяжелых, поэтому о нем даже спустя два месяца после происшествия необходимо известить органы и организации, указанные в ст. 228.1 ТК РФ, — прежде всего, государственную инспекцию труда и региональное отделение ФСС России. Если государственный инспектор труда получит сведения о несчастном случае из других источников, действия работодателя будут квалифицироваться как попытка его сокрытия.

Это, согласно ст. 229.3 ТК РФ, обуславливает возможность проведения особой процедуры расследования данного несчастного случая: без формирования комиссии, когда расследование проводится государственным инспектором труда самостоятельно, как правило, с привлечением профсоюзного инспектора труда, а при необходимости — представителей других государственных органов надзора и контроля и исполнительного органа страховщика (по месту регистрации работодателя в качестве страхователя).

Не дожидаясь каких-либо указаний работодателю необходимо незамедлительно провести расследование несчастного случая в порядке, установленном ст. 227–231 ТК РФ. По результатам расследования оформить Акт формы 4 и Акт формы Н-1. Один экземпляр утвержденного работодателем Акта формы Н-1 выдать пострадавшему. Материалы расследования направить в органы и организации согласно перечню, содержащемуся в ст. 230.1 ТК РФ.

Государственный инспектор труда вправе привлечь работодателя к административной ответственности (оштрафовать) за нарушение порядка расследования и учета несчастного случая (ст. 212, 227–231 ТК РФ).

ТЯЖЕЛЫЕ НЕСЧАСТНЫЕ СЛУЧАИ ПРИ ВЫПОЛНЕНИИ РАБОТ ПО ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВОМУ ДОГОВОРУ

Иванов А. В. работал в ОАО «Спецсервис» по гражданско-правовому договору. В обеденный перерыв в пути следования от места производства работ до бытовых помещений он скоропостижно скончался.

На обращение заказчика в государственную инспекцию труда по поводу происшествия ему было указано действовать в соответствии с п. 16 Положения об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях.

Заявлений от членов семьи пострадавшего или иных лиц, уполномоченных членами его семьи представлять их интересы в расследовании данного происшествия, в государственную инспекцию не поступало.

Сын пострадавшего Иванова А. В., работавший вместе с ним, был очевидцем происшествия и никаких требований по его расследованию не предъявил, так как был удовлетворен материальной помощью, выделенной нанимателем для погашения всех затрат, связанных с погребением, и др.

Заказчик просит разъяснить, следует ли проводить расследование несчастного случая и оформлять его в соответствии с нормами Трудового кодекса РФ или достаточно ограничиться составлением акта произвольной формы?



Статьей 11 ТК РФ предусмотрено, что действие Трудового кодекса РФ не распространяется на лиц, работающих по договорам гражданско-правового характера, если они одновременно не выступают в качестве работодателя или его полномочного представителя.

Пунктом 16 Положения об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях (утверждено постановлением Минтруда России от 24.10.2002 № 73; далее — Положение) предусмотрено, что **тяжелые несчастные случаи и несчастные случаи со смертельным исходом**, происшедшие с лицами, выполнявшими работу на основе договора гражданско-правового характера, расследуются в установленном Трудовым кодексом РФ порядке государственными инспекторами труда **на основании заявления пострадавшего**, членов его семьи, а также иных лиц, уполномоченных пострадавшим (членами его семьи) представлять его интересы.

Полномочия доверенных лиц пострадавшего (членов его семьи) подтверждаются в установленном порядке. При необходимости к расследованию подобных несчастных случаев могут привлекаться представители исполнительного органа ФСС России и других заинтересованных органов.

На основании поданного заявления государственный инспектор труда проводит расследование несчастного случая, которое заканчивается составлением акта по установленной форме (форма 4, утверждена постановлением Минтруда России от 24.10.2002 № 73; далее — Акт формы 4).

Положение исходит из того, что именно при тяжелых несчастных случаях и несчастных случаях со смертельным исходом появляются основания для решения вопросов о возмещении вреда. При несчастных случаях с легким исходом

эти вопросы не так актуальны, хотя споры о выплате пособия по временной нетрудоспособности могут возникать в любом случае.

Таким образом, не исключается возможность проведения расследования любого несчастного случая по заявлению пострадавшего, его доверенного лица или родственников погибшего в государственную инспекцию труда.

Наличие заявления объясняется рядом объективных и субъективных причин. Получить незначительные телесные повреждения пострадавший мог в результате несчастного случая, а заказчик — возместить причиненный вред.

Если государственный инспектор труда выявит этот факт в ходе надзорно-контрольной деятельности, он обязан встретиться с пострадавшим (его доверенными лицами), разъяснить порядок расследования происшедшего несчастного случая и получить разрешение на проведение расследования.

Если пострадавший (его доверенные лица) не выразил желания, чтобы несчастный случай был расследован в установленном порядке, государственный инспектор труда не вправе этого делать.

Итак, если родственники лица, скоропостижно скончавшегося в пути следования от места производства работ до бытовых помещений, удовлетворены материальной помощью, оказанной заказчиком, и не обращаются с заявлением в государственную инспекцию труда, расследование несчастного случая в установленном Трудовым кодексом РФ порядке не проводится.

Наряду с этим имеются многочисленные факты использования труда работников без какого-либо оформления трудовых отношений. Поэтому государственная инспекция труда, получив сообщение о внезапной смерти лица, работавшего по гражданско-правовому договору,



может пожелать **убедиться, что между заказчиком и умершим действительно существовали отношения, регулируемые гражданско-правовым договором.**

Если появятся достаточные основания для утверждения, что предъявляемым для рассмотрения гражданско-правовым договором фактически регулировались трудовые отношения, тогда, с учетом требований ч. 4 ст. 11 ТК РФ, государственный инспектор труда должен получить по данному вопросу **решение суда**, которое подтвердит (либо опровергнет) его предположение. Таким образом, он не вправе решать подобные вопросы посредством выдачи предписания работодателю.

Нормы Трудового кодекса РФ не распространяются на несчастные случаи с лицами при выполнении ими работ по гражданско-правовому договору, однако, возможно, в интересах заказчика создать комиссию и **провести служебное расследование обстоятельств и причин внезапной смерти, а материалы расследования при необходимости (если поступит запрос) направить в прокуратуру**: они являются поводом для проведения проверки в порядке, предусмотренном ст. 144–145 Уголовно-процессуального кодекса РФ.

Следователь при этом получает объяснения, назначает судебно-медицинскую экспертизу, приобщает к делу недостающие документы. Обстоятельства и причины происшествия, установленные комиссией заказчика и изложенные в акте о расследовании, являются основной версией происшествия. Именно в этом и состоит интерес работодателя — представить свою версию происшествия. Насколько она будет убедительной, зависит от качества и объективности расследования.

Если заказчик отстранится от этого процесса, следствие может прийти к нежелательному для него выводу,

например о том, что внезапная смерть наступила вследствие воздействия в процессе работы неблагоприятных производственных факторов (а это уже серьезно).

Состав комиссии по расследованию происшествия формируется по усмотрению заказчика. Но, как нам представляется, в нее в обязательном порядке должен входить специалист по охране труда или лицо, назначенное ответственным за организацию работы по охране труда приказом (распоряжением) нанимателя.

Результаты работы комиссии оформляются актом произвольной формы в одном экземпляре. За основу рекомендуется взять Акт формы 4.

Акт произвольной формы, оформленный комиссией нанимателя, является внутренним документом, утверждать и заверять его печатью не требуется. В прокуратуру при необходимости направляется заверенная копия данного акта.

Если же прокуратура не усмотрела оснований для доследственной проверки и родственники умершего не обратились с заявлением о расследовании несчастного случая, наниматель не обязан проводить такое расследование.

Кроме того, в контексте определения, имеющегося в ст. 227 ТК РФ, к несчастным случаям на производстве, подлежащим расследованию и учету, относятся только случаи, произошедшие при следовании к месту выполнения работы или с работы на транспортном средстве, предоставленном работодателем (его представителем), либо на личном транспортном средстве в случае использования личного транспортного средства в производственных (служебных) целях по распоряжению работодателя (его представителя) или по соглашению сторон трудового договора. Таким образом, случай, описанный в вопросе, не подлежит ни расследованию, ни учету.