Компенсационные выплаты за работу в местностях с особыми климатическими условиями на территории Красноярского края

*Нормативная правовая основа гарантий и компенсаций*

Содержание

РАЗДЕЛ 1

1.1. Общая информация о Красноярском крае

1.2. Деление территорий Красноярского края по климатическим зонам

1.3. Правовая основа деления

РАЗДЕЛ 2

2.1. Понятие заработной платы

2.2. Порядок начисления районного коэффициента и процентной надбавки к заработной плате

РАЗДЕЛ 3

3.1. Правовые основы установления выплат за работу в местностях с особыми климатическими условиями в Трудовом кодексе Российской Федерации

3.2. Порядок применения нормативных правовых актов о районных коэффициентах

3.3. Порядок применения нормативных правовых актов о процентных надбавках к заработной плате

СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА

Правовые нормы, регулирующие условия труда в местностях с особыми климатическими условиями нацелены на компенсацию повышенных затрат труда и стоимости жизни, на ограничение, а там, где это возможно, устранение негативного воздействия природно-климатических факторов на здоровье человека. Средством достижения этих целей служит система государственных гарантий и компенсаций по возмещению дополнительных материальных и физиологических затрат гражданам, связанных с работой и проживанием в неблагоприятных природно-климатических условиях Крайнего Севера, приравненных к нему местностях и других районах, где выплачивается районный коэффициент и надбавка к заработной плате.

В данной информационном сборнике сделана попытка объединить и систематизировать существующий аналитический материал и нормативную правовую базу, регулирующие вопросы предоставления гарантий и компенсаций гражданам, работающим в местностях с особыми климатическими условиями на территории Красноярского края.

**РАЗДЕЛ 1**

**1.1. Общая информация о Красноярском крае**

Красноярский край расположен в основном в пределах Восточной Сибири, в бассейне реки Енисей. Вдоль левого берега Енисея располагается низменная долина, а вдоль правого - Среднесибирское плоскогорье, высота которого достигает 500-700 м выше уровня моря. На севере край омывается Карским морем и морем Лаптевых. Протяжённость территории от севера до горных районов Южной Сибири почти 3000 км. На востоке край граничит с республикой Саха (Якутия) и Иркутской областью, на юге – с Республикой Тува и с Республикой Хакасией, на западе – с Республикой Алтай, Кемеровской и Томской областями, а также с Ханты-Мансийским и Ямало-Ненецким автономными округами. На территории края в окрестностях оз. Виви (Эвенкия) расположен географический центр России.

Дата образования Красноярского края - 7 декабря 1934 года.

С 2006 года в состав края входят Эвенкийский и Таймырский (Долгано-Ненецкий) муниципальные районы, которые до референдума по вопросу объединения Красноярского края, Таймырского (Долгано-Ненецкого) и Эвенкийского автономных округов в новый субъект Федерации существовали в статусе автономных округов.

Территория Красноярского края - 2339,7 тыс. кв. км, или 13,8 % всей тер­ритории страны. Протяженность края с севера на юг - почти 3000 км, с запада на восток – от 410 до 1250 километров.

Климат:

Климат Красноярского края резко континентальный, характерны сильные колебания температур воздуха в течение года. В связи с большой протяженностью края в меридиональном направлении климат очень неоднороден. Для центральных и южных районов края, где проживает основная масса населения, характерен континентальный климат с продолжительной зимой и коротким жарким летом.

На территории края выделяют 3 климатических пояса:

- арктический,

- субарктический,

- умеренный.

В пределах каждого из них заметны изменения климатических особенностей не только с севера на юг, но и с запада на восток. Поэтому выделяются западные и восточные климатические области, граница которых проходит по долине реки Енисей. Длительность периода с температурой более 10 С на севере края составляет менее 40 дней, на юге 110-120 дней.

Для центральной части региона, преимущественно равнинной, с островными лесостепями и плодородными почвами, характерны относительно короткое жаркое лето, продолжительная холодная зима, бы­страя смена температур.

На юге края – тёплое лето и умеренно суровая малоснежная зима. Сухой чистый воздух, обилие солнечных дней летом, целебные воды источников и многочисленных озёр создают благоприятные условия для строительства курортов, санаториев и баз отдыха.

Средняя температура января -36 градусов С на севере и 18 градусов С на юге, в июле соответственно +10 градусов С и +20 градусов С. В среднем в год выпадает 316 мм осадков, основная часть - летом, в предгорьях Саян 600-1000 мм. Снежный покров устанавливается в начале ноября и сходит к концу марта. В горах Восточного и Западного Саян снег в некоторые годы сохраняется круглый год. Здесь снег лежит на вы­соте 2400 – 2600 м, в горах Путорана - на высоте 1000-1300 м.

 **1.2. Деление территорий Красноярского края**

**по климатическим зонам**

Большая протяженность с севера на юг обусловливает значительные различия природно-климатических условий в отдельных частях Красноярского края.

С учетом этого, на территории края может быть выделено три климатических зоны, начиная от абсолютно-дискомфортной – с очень суровой и продолжительной зимой, холодным летом, с наиболее длительным периодом ультрафиолетовой недостаточности - на Крайнем Севере, и заканчивая относительно дискомфортной зоной – с умеренно теплым относительно продолжительным летом в южных районах края.

Сами по себе климатические условия не являются решающим фактором процесса воспроизводства рабочей силы, но они способствуют ему, ослабляют или стимулируют интенсивность его протекания.

Природно-климатические условия, под которыми понимается «вза­имодействие рельефа, климата, почвы, гидрографии, флоры и фауны», влияют, прежде всего, на размер и состав потребностей.

Более длительная и более суровая зима в районах Крайнего Севера и местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, вызывает повышение затрат рабочей силы в процессе труда, увеличивает расходы на питание, одежду, обувь и пр., что требует больших расходов на воспроизводство рабочей силы по сравнению с центральными и южными районами страны.

Так, учеными было определено, что потребность организма в питании (по калорийности) в условиях холодного климата повышается в среднем на 20% при производстве одной и той же работы в сравнении с условиями средней климатической зоны.

Приспособление человека к различным природно-климатическим условиям происходит также путем внешней защиты организма от небла­гоприятных воздействий данных условий (суровость погоды, температу­ра воздуха, скорость ветра при отрицательных температурах воздуха, продолжительность безморозного периода и пр.). Назначение одежды, обуви, жилища и т.п. в данном случае со­стоит в том, чтобы создать наиболее благоприятные условия при внешнем взаимодействии человеческого организма с окружающей средой, посколь­ку энергетические затраты ор­ганизма увеличиваются, если деятельность человека связана с непосредственным пребыва­нием на открытом воздухе по сравнению с работой в закрытом помещении.

В зоне холодного климата (куда относится вся Сибирь), где по результатам исследований плюсовая температура наблюдается в течение немногим более 1/5 части года, требуется специальная одежда и обувь, уменьшающие отдачу тепла с поверхности тела. Более высокие требования предъявляются к качеству и благоустройству жилых домов.

Из сказанного следует, что региональные различия в условиях жизни населения во многом определяются степенью благоприятности природно-климатических условий. Именно климатические условия обусловливают повышенные расходы населения на питание, теплую одежду, услуги.

*Важно! Государственные гарантии и компенсации, применяемые в местностях с особыми климатическими условиями, установлены не только Трудовым кодексом Российской Федерации, но и другими законами, принятыми на федеральном уровне и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. Вопросы, не нашедшие разрешения в постсоветском периоде, продолжают решаться на основании законодательства бывшего СССР. Так, например, перечень районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, утвержденный в 1967 году продолжает действовать в редакции Постановления Совета Министров СССР от 03.01.83 г. № 12, но с дополнениями и изменениями, внесенными уже российским законодательством.*

**1.3. Правовая основа деления.**

**Распределение территории Красноярского края**

**по климатическим зонам**

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1-ая зона | 2-ая зона | 3-я зона\* |
| Районы Крайнего Севера | Районы (местности), приравненные к районам Крайнего Севера | Территории края, не отнесенные к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям, но в которых начисляются районный коэффициент и процентная надбавка к заработной плате\* |
| Нормативно-правовая основа деления территории края |
| Постановление СМ СССР от 3 января 1983 г. № 12 «О внесении изменений и дополнений в перечень райо­нов Крайнего Севера и местностей, приравненных к районам Крайнего Севера, утвержденный Постанов­лением Совета Министров СССР от 10 ноября 1967 года № 1029» (в редакции Постановления Правитель­ства РФ от 03 марта 2012 г. № 170) | Официально утвержден­ный перечень указанных территорий отсутствует. Определяющим призна­ком отнесения террито­рий края к данной зоне, является начисление и выплата в данных райо­нах края районного коэф­фициента и процентной надбавки к заработной плате.  |

**Перечень районов (местностей) Красноярского края**

**по трем климатическим зонам**

Таблица 2

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1-ая зона | 2-ая зона | 3-я зона\* |
| Районы Крайнего Севера | Районы (местности), приравненные к районам Крайнего Севера | Территории края, не отнесенные к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям, но в которых начисляются районный коэффициент и процентная надбавка к заработной плате\* |
| **Районы** | **Районы** | **Районы:** |
| Северо-ЕнисейскийТуруханскийТаймырский Долгано-Ненецкий Эвенкийский | БогучанскийЕнисейскийКежемскийМотыгинский | АбанскийАчинскийБалахтинскийБерезовскийБирилюскийБоготольскийБольшемур-тинскийБольшеулуйскийДзержинскийЕмельяновскийЕрмаковскийИдринский ИланскийИрбейскийКазачинскийКанскийКаратузскийКраснотуран-ский**Города:** АчинскБоготолБородино ДивногорскКанскКрасноярскМинусинскНазарово | КозульскийКурагинскийМанскийМинусинскийНазаровскийНижнеингашскийНовоселовскийПартизанскийПировскийРыбинскийСаянскийСухобузимский ТасеевскийТюхтетскийУжурскийУярскийШарыповскийШушенский**Города:** СосновоборскШарыповоп.КедровыйЗАТОЖелезногорскЗеленогорскп. Солнечный |
| **Города**  |  **Города**  |
| НорильскИгарка |  ЕнисейскЛесосибирск  |
|  |

**Основные гарантии, предоставляемые работникам, работающим**

**в местностях с особыми климатическими условиями**

Таблица 3

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1-ая зона | 2-ая зона | 3-я зона\* |
| 1. Районный коэффициент (РК) |
| г. Норильск – 1,80 (80%) РК, установленный на федеральном уровне для всех отраслей эконо­мики города;г. Игарка – 1,6 (60 %) РК, уста­новленный работникам непро­изводственной сферы и 1,70 (70 %) работникам автотранспорта и шоссейных дорог, а также работ­никам строительных и ремонтно-строительных организаций;Северо-Енисейский район – 1,30 (30 %) РК, установлен­ный на федеральном уровне и единый коэффициент 1,50 (50 %), установленный Постанов­лением администрации края от 03.06.1992 г. № 215-п;Туруханский район – для работ­ников непроизводственной сфе­ры, работающих на территории района севернее рек Нижняя Тунгуска и Турухан – коэффици­ент 1,60 (60 %), для работающих на территории района южнее рек Нижняя Тунгуска и Турухан – ко­эффициент 1,30 (30 %).Работникам геологоразведоч­ных и топографо-геодезических организаций, работающим юж­нее Полярного круга, но север­нее рек Нижняя Тунгуска и Туру­хан, установлен коэффициент

|  |
| --- |
| 1,70 (70%), этой же категории работников, но работающим южнее рек Нижняя Тунгуска и Турухан установлен коэффициент 1,50 (50%).  |
| Работникам автомобильного транспорта и шоссейных дорог, работающим севернее рек Ниж­няя Тунгуска и Турухан, установ­лен коэффициент 1,70 (70 %), для данной категории работни­ков, но работающих южнее рек Нижняя Тунгуска и Турухан, уста­новлен коэффициент 1,30 (30 %). |
| Работникам научно-исследо­вательских учреждений, кон­структорских и технологических организаций и вычислительных центров размер коэффициента установлен на уровне непроиз­водственной сферы (60 и 30 %). Работникам предприятий, орга­низаций флота рыбной промышленности, работникам строитель­ных и ремонтно-строительных организаций коэффициенты установлены на уровне работни­ков автотранспорта и шоссейных дорог (70 и 30 %); |
| Эвенкийский автономный округ муниципальный район*(см. табл. 4, 5)*;Таймырский Долгано - Ненец­кий автономный округ /муници­пальный район *(см. табл. 4, 5)* |

 | Богучанский, Енисей­ский, Мотыгинский районы, города Ени­сейск и Лесосибирск – 1, 30 (30%) РК, установ­ленный на федеральном уровне для всех отрас­лей экономики указан­ных городов и районов; Кежемский район – 1,60 (60 %) единый РК, установленный Поста­новлением администра­ции Красноярского края от 09.07.1991 г. № 151-п, вместо коэффициента 1,3 (30 %), установлен­ного на федеральном уровне. | Постановления­ми администрации Красноярского края от 21.08.1992 г. № 311-п и от 13.11.1992 г. № 393-п по всем территориям, отне­сенным к 3-ей зоне, установлен единый РК 1,30 (30%) вме­сто установленного на федеральном уровне 1,20 (20%). |
| 2. Процентная надбавка к заработной плате |
|

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| до 80%, в зависимости от стажа работы в данных районах. | до 50 %, в зависимости от стажа работы в дан­ных районах. | до 30 %, в зависимо­сти от стажа работы в данных районах. |

 |
| 1-ая зона | 2-ая зона | 3-я зона\* |
| 3. Дополнительный оплачиваемый отпуск |
| 24 календарных дня (ст. 321 ТК РФ). | 16 календарных дней (ст. 321 ТК РФ). | 8 календарных дней (ст. 14 Закона РФ от 19 февраля 1993 г. № 4520-1 «О госу­дарственных гаран­тиях и компенсациях для лиц, работаю­щих и проживающих в районах Крайнего Севера и прирав­ненных к ним мест­ностях»). |
| 4. Иные гарантии и компенсации |
| согласно действующему законо­дательству. | согласно действующему законодательству  |

***\* Примечание:*** *территории (города и районы) Красноярского края, не отнесенные к районам Крайнего Севера и к местностям, приравненным к районам Крайнего Севера (3-я зона), в различных нормативных правовых актах именуются по разному. Так, к примеру, в ст. 14 Закона РФ от 19.02.1993 г. № 4520-1 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» приведено понятие «остальные районы Севера, где установлены районный коэффициент и процентная надбавка». В подзаконных нормативных правовых актах закреплено также и другое наи­менование (понятие) территорий Красноярского края, не отнесенных к районам Крайнего Севера и местностям к ним приравненным. Так, в приказе Министер­ства труда РСФСР от 22 ноября 1990 года № 3 «Об утверждении инструкции о порядке предоставления работникам предприятий, учреждений и организаций, расположенных в Архангельской области, Карельской АССР, Коми ССР в составе РСФСР, в южных районах Дальнего Востока, Красноярского края, Иркутской области, а также в Бурятской АССР, Тувинской АССР и Читинской области, социаль­ных гарантий и компенсаций в соответствии с Постановлением ЦК КПСС, Совета Министров СССР и ВЦСПС от 6 апреля 1972 г. № 255» закреплено понятие «южные районы Красноярского края», которое фактически и юридически является тождеством понятию «остальные районы Севера» (ст. 14 указанного Закона). По­мимо этого существует и такое понятие как «южные районы Восточной Сибири», которое закреплено в Постановлении Минтруда РФ от 11 сентября 1995 г. № 49 «Об утверждении разъяснения «О порядке начисления процентных надбавок к заработной плате лицам, работающим в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностях, в южных районах Восточной Сибири, Дальнего Востока, и коэф­фициентов (районных, за работу в высокогорных районах, за работу в пустынных и безводных местностях)». В указанном Разъяснении говорится, «под южными районами Восточной Сибири подразумеваются южные районы Красноярского края, Иркутской и Читинской областей, Республики Бурятия и Республики Хакасия, на территории которых применяется 30-процентная надбавка к заработной плате». Таким образом, в нормативных правовых актах приводятся несколько наименований (понятий), которые фактически определяют одно и то же, а именно: территории (города и районы) Красноярского края, не отнесенные к районам Крайнего Севера и местностям, приравненным к ним.*

**РАЗДЕЛ 2**

**2.1. Понятие заработной платы**

Статья 129 Трудового кодекса Российской Федерации (ТК РФ):

Заработная плата (оплата труда работника) - вознаграждение за труд в зависимости от квалификации работника, сложности, количества, качества и условий выполняемой работы, а также компенсационные выплаты (доплаты и надбавки компенсационного характера, в том числе за работу в условиях, отклоняющихся от нормальных, работу в особых климатических условиях и на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению, и иные выплаты компенсационного характера) и стимулирующие выплаты (доплаты и надбавки стимулирующего ­характера, премии и иные поощрительные выплаты)

**Вознаграждение за труд** - зависит от квалификации работника, сложности, количества, качества и условий выполняемой работы – это оклад, должностной оклад, тарифная ставка.

**Стимулирующие выплаты** - доплаты и надбавки стимулирующего характера (премии и иные поощрительные выплаты).

**Компенсационные выплаты** - доплаты, надбавки:

– за работу в ночное время;

– за работу в выходные и нерабочие праздничные дни;

– за работу за пределами нормальной продолжительности рабочего времени (за сверхурочную работу);

– работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными и иными, отличающимися от нормальных, условиями труда;

– при совмещении профессий, расширении зон обслуживания, увеличении объема работы, или исполнении обязанностей временно отсутствующего работника;

– за работу в местностях с особыми климатическими условиями (районный коэффициент и процентная надбавка к заработной плате).

**2.2. Порядок начисления районного коэффициента и процентной надбавки к заработной плате**

Районный коэффициент и процентная надбавка к заработной плате в процентах начисляются на фактический заработок\* и после этого к нему суммируются (ВзнгТ+КмпсВ+СтмВ), где ВзнгТ – вознаграждение за труд; КмпсВ – компенсационные выплаты (кроме районных коэффициентов и процентной надбавки к заработной плате); СтмВ –стимулирующие выплаты.

***Правила применения районных коэффициентов в северных регионах сводятся к следующему:***

- коэффициент применяется по месту фактической работы, независимо от местонахождения организации, с которой работник заключил трудовой договор, к заработку всех лиц, работающих по трудовым договорам в соответствующем регионе, в т.ч. сезонных и временных работников, лиц, работающих по совместительству;

- районный коэффициент начисляется ежемесячно на фактический заработок работника, за исключением процентных надбавок за работу в районах Севера, единовременных поощрительных выплат, не предус­мотренных системой оплаты труда организации, и всех видов выплат по среднему заработку;

- величина заработка, на который начисляется районный коэффициент, предельным размером не ограничивается;

- выплата по районному коэффициенту учитывается во всех случаях исчисления среднего заработка.

***Выплаты, на которые начисляется процентная надбавка:***

В заработную плату, на которую начисляется процентная надбавка, включаются все выплаты в пользу работающих лиц, носящие характер заработной платы (разъяснение Минтруда России от 11.09.1995 N 3 "О порядке начисления процентных надбавок к заработной плате лицам, работающим в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностях", утвержденное Постановлением Минтруда России от 11.09.1995 N 49, п. 16 Инструкции № 2, п. 6 Инструкции № 3), а именно:

- вознаграждение за труд в зависимости от квалификации, сложности, количества, качества и условий выполняемой работы;

- компенсационные выплаты (за работу в условиях, отклоняющихся от нормальных – оплата сверхурочных работ, работы в ночное время, в выходные и нерабочие праздничные дни; на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению и др.);

- стимулирующие выплаты (премии, обусловленные системой оплаты труда, вознаграждения за выслугу лет, выплачиваемые ежемесячно, ежеквартально или единовременно);

- оплата простоя по не зависящим ни от работника, ни от работодателя причинам.

***В заработную плату, на которую начисляются процентные надбавки, не включаются суммы***:

- районного коэффициента (пп. "д" пункта 1 Постановления Совмина РСФСР от 22.10.1990 N 458, п. 19 Инструкции № 2, п. 7 Инструкции № 3);

- среднего заработка (в этом случае суммы надбавки уже учтены при исчислении среднего заработка - п. 19 Инструкции № 2, п. 7 Инструкции № 3);

- суточных, полевого довольствия (не относится к заработной плате - ст. ст. 168, 168.1. ТК РФ);

- материальной помощи (п. 19 Инструкции № 2, п. 7 Инструкции № 3, письмо Минтруда России от 22.07.1999 N 716-7 "О начислении районных коэффициентов и процентных надбавок на материальную помощь");

- премий, носящих разовый поощрительный характер и не обусловленные системой оплаты труда (к юбилейным датам, праздникам - п. 19 Инструкции № 2, п. 7 Инструкции № 3);

- вознаграждений за изобретения и рационализаторские предложения.

Процентные надбавки исчисляются со дня возникновения права на надбавку соответствующего размера, выплачиваются ежемесячно со дня возникновения у работника права на них. Дата, с которой надбавка устанавливается в большем размере, устанавливается работниками бухгалтерии согласно данным о стаже работы работника или в соответствии с приказом кадровой службы. Если в момент возникновения права на очередную надбавку работник находился в отпуске, время со дня возникновения права на нее и до окончания отпуска включается в стаж, необходимый для следующей (очередной) надбавки.

Предельный размер заработка, к которому должна применяться про­центная надбавка, законодательством не установлен, поэтому ее начисление необходимо осуществлять на всю сумму фактического заработка независимо от его величины (Указ Президента РСФСР от 15.11.1991г. № 210 «Об отмене ограничений на заработную плату и на прирост средств, направляемых на потребление», Распоряжение Правительства РСФСР от 26.12.1991 N 199-р "Об отмене ограничения размера заработка, на который начисляются районные коэффициенты и коэффициенты за работу в особо тяжелых условиях").

**РАЗДЕЛ 3**

**3.1. Правовые основы установления выплат за работу в местностях с особыми климатическими условиями в Трудовом кодексе Российской Федерации**

*Статья 146. Оплата труда в особых условиях*

В повышенном размере оплачивается также труд работников, занятых на работах в местностях с особыми климатическими условиями.

*Статья 148. Оплата труда на работах в местностях с особыми климатическими условиями*

Оплата труда на работах в местностях с особыми климатическими условиями производится в порядке и размерах не ниже установленных трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права.

*Статья 302. Гарантии и компенсации лицам, работающим вахтовым методом* (некоторые извлечения)

Лицам, выполняющим работы вахтовым методом, за каждый календарный день пребывания в местах производства работ в период вахты, а также за фактические дни нахождения в пути от места нахождения работодателя (пункта сбора) до места выполнения работы и обратно выплачивается взамен суточных надбавка за вахтовый метод работы.

Размер и порядок выплаты надбавки за вахтовый метод работы в федеральных государственных органах, федеральных государственных учреждениях устанавливаются нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

Размер и порядок выплаты надбавки за вахтовый метод работы в государственных органах субъектов Российской Федерации, государственных учреждениях субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления, муниципальных учреждениях устанавливаются соответственно нормативными правовыми актами органов государственной власти субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Размер и порядок выплаты надбавки за вахтовый метод работы у других работодателей устанавливаются коллективным договором, локальным нормативным актом, принимаемым с учетом мнения выборного органа первичной профсоюзной организации, трудовым договором.

Работникам, выезжающим для выполнения работ вахтовым методом в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности из других районов:

устанавливается районный коэффициент и выплачиваются процентные надбавки к заработной плате в порядке и размерах, которые предусмотрены для лиц, постоянно работающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;

предоставляется ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск в порядке и на условиях, которые предусмотрены для лиц, постоянно работающих:

в районах Крайнего Севера, - 24 календарных дня;

в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, - 16 календарных дней.

В стаж работы, дающий право работникам, выезжающим для выполнения работ вахтовым методом в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности из других районов, на соответствующие гарантии и компенсации, включаются календарные дни вахты в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях и фактические дни нахождения в пути, предусмотренные графиками работы на вахте. Гарантии и компенсации работникам, выезжающим для выполнения работ вахтовым методом в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности из тех же или других районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, устанавливаются в соответствии с главой 50 настоящего Кодекса.

Работникам, выезжающим для выполнения работ вахтовым методом в районы, на территориях которых применяются районные коэффициенты к заработной плате, эти коэффициенты начисляются в соответствии с трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права.

За каждый день нахождения в пути от места нахождения работодателя (пункта сбора) до места выполнения работы и обратно, предусмотренные графиком работы на вахте, а также за дни задержки в пути по метеорологическим условиям или вине транспортных организаций работнику выплачивается дневная тарифная ставка, часть оклада (должностного оклада) за день работы (дневная ставка).

*Статья 313. Гарантии и компенсации лицам, работающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях*

Государственные гарантии и компенсации лицам, работающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, устанавливаются настоящим Кодексом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Дополнительные гарантии и компенсации указанным лицам могут устанавливаться законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами исходя из финансовых возможностей соответствующих субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и работодателей.

*Статья 314. Трудовой стаж, необходимый для получения гарантий и компенсаций*

Порядок установления и исчисления трудового стажа, необходимого для получения гарантий и компенсаций, устанавливается Правительством Российской Федерации в соответствии с федеральным законом.

*Статья 315. Оплата труда*

Оплата труда в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях осуществляется с применением районных коэффициентов и процентных надбавок к заработной плате.

*Статья 316. Районный коэффициент к заработной плате*

Размер районного коэффициента и порядок его применения для расчета заработной платы работников организаций, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления вправе за счет средств соответственно бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов муниципальных образований устанавливать более высокие размеры районных коэффициентов для государственных органов субъектов Российской Федерации, государственных учреждений субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, муниципальных учреждений. Нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации может быть установлен предельный размер повышения районного коэффициента, устанавливаемого входящими в состав субъекта Российской Федерации муниципальными образованиями.

Суммы указанных расходов относятся к расходам на оплату труда в полном размере.

*Статья 317. Процентная надбавка к заработной плате*

Лицам, работающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, выплачивается процентная надбавка к заработной плате за стаж работы в данных районах или местностях. Размер процентной надбавки к заработной плате и порядок ее выплаты устанавливаются в порядке, определяемом статьей 316 настоящего Кодекса для установления размера районного коэффициента и порядка его применения.

Суммы указанных расходов относятся к расходам на оплату труда в полном размере.

**3.2. Порядок применения нормативных правовых актов о районных коэффициентах**

Особенности оплаты труда лиц, работающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, установлены статьями 316 и 317 ТК РФ: при расчете заработной платы работников применяются районный коэффициент и процентная надбавка за стаж работы в указанных районах.

Аналогичные нормы содержатся в ст. ст. 10, 11 Закона РФ от 19.02.1993 N 4520-1 "О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и прирав­ненных к ним местностях" (далее - Закон N 4520-1).

До настоящего времени не приняты нормативные акты Правительства РФ, регулирующие размер и порядок применения районного коэффициента и выплаты процентной надбавки, предусмотренные статьями 316 и 317 ТК РФ.

Тем не менее, отсутствие указанных нормативных правовых актов не может являться основанием для ограничения прав и законных инте­ресов лиц, работающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, поскольку согласно ч. 1 ст. 423 ТК РФ до принятия соответствующего правового регулирования должны применяться нормативные правовые акты РФ и бывшего Союза ССР, действующие в части, не противоречащей ТК РФ.

Принадлежность территории к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям определяется в соответствии с нормативными актами, принятыми Правительством РФ (ст. 2 Закона N 4520-1). Пе­речень таких территорий приведен в редакции Постановления Совета Министров СССР от 03.01.1983г. № 12 *(см. табл. 1, 2*).

Государственные гарантии и компенсации, предусмотренные Законом N 4520-1, распространяются на районы Севера, в которых начисляются районный коэффициент и процентная надбавка к заработной плате, но не отнесенные к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям (Постановление Верховного Совета РФ от 19.02.1993 N 4521-1).

Кроме того, органам государственной власти субъектов РФ и органам местного самоуправления в силу ч. 2 ст. 316 ТК РФ предоставлено право устанавливать более высокие размеры районных коэффициентов для учреждений, финансируемых соответственно из средств бюджетов субъектов РФ и муниципальных бюджетов. При этом нормативным правовым актом субъекта РФ может быть установлен предельный размер повышения районного коэффициента, устанавливаемого входящими в состав субъекта РФ муниципальными образованиями.

Основное назначение районных коэффициентов – компенсация до­полнительных материальных и физиологических затрат в связи с работой и проживанием в неблагоприятных природно-климатических условиях.

Первоначально (в СССР) при установлении районных коэффициентов преобладал ведомственный подход, когда каждое союзное министерство устанавливало своим предприятиям повышенные размеры районных коэффициентов. Это привело к установлению на одной и той же территории нескольких различных по значению районных коэффициентов, т.е. в пределах одного города, района на предприятиях различных отраслей экономики применялись разные районные коэффициенты.

С целью выхода из этой ситуации, было принято Постановление Совета Министров РСФСР от 04.02.91 г. № 76 «О некоторых мерах по социально-экономическому развитию районов Севера», пункт 13 которого предоставлял органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации северных регионов право по согласованию с соответствующими профсоюзными органами устанавливать единые районные коэффициенты к заработной плате работников в пределах действующих на их территории (автономный округ, город, район) минимальных и максимальных размеров этих коэффициентов. Затраты на эти цели осуществляются за счет средств организаций, бюджетов субъектов РФ, местных бюджетов.

Во исполнение указанного постановления администрацией Красноярского края были приняты постановления, устанавливающие единые районные коэффициенты в южных, центральных районах края, в Кежемском, Северо-Енисейском районах.

При этом необходимо иметь в виду, что повышенные в таком порядке районные коэффициенты не применяются к заработной плате работников организаций, финансируемых из федерального бюджета (например, к денежному содержанию федеральных государственных органов исполнительной власти, аппаратов судов и органов прокуратуры Российской Федерации).

В настоящее время вышеуказанное постановление отменено По­становлением Правительства РФ от 14.06.2011 N 466 "О признании утратившим силу Постановления Совета Министров РСФСР от 4 февраля 1991 г. N 76 "О некоторых мерах по социально-экономическому развитию районов Севера" (вступило в силу с 28.06.2011 года).

*Важно! Отмена Постановления Совета Министров РСФСР от 04.02.91 г. № 76 «О некоторых мерах по социально-экономическому развитию районов Севера» не влечет за собой отмену ранее принятых нормативных правовых актов органов исполнительной власти Красноярского края, Эвенкийского и Таймырского (Долгано-Ненецкого) округов, устанавливающих повышенные районные коэффициенты к заработной плате, а значит, они продолжают действовать на территории Красноярского края в настоящее время.*

**3.3. Порядок применения нормативных правовых актов о процентных надбавках к заработной плате**

Лицам, работающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, выплачивается процентная надбавка к заработной плате за стаж работы в данных районах или местностях. Размер процентной надбавки к заработной плате и порядок ее выплаты устанавливаются аналогично районному коэффициенту Правительством Российской Федерации (ст. 317 ТК РФ). Поскольку до настоящего времени Правительством РФ не установлен размер процентной надбавки и порядок ее выплаты, действуют законы и правовые акты РФ и бывшего Союза ССР в части, не противоречащей ТК РФ (ч. 1 ст. 423 ТК РФ).

Надбавки за работу на Севере являются одной из гарантий по возмещению дополнительных материальных и физиологических затрат граждан в связи с работой и проживанием в суровых природно-климатических условиях.

Процентная надбавка выплачивается лицам, работающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях. Перечень таких территорий приведен в редакции Постановления Совета Министров СССР от 03.01.1983г. № 12 «О внесении изменений и дополнений в перечень районов Крайнего Севера и местностей, приравненных к районам Крайнего Севера, утвержденный Постановлением Совета Мини­стров СССР от 10.11.1967г. № 1029». Кроме того, процентная надбавка выплачивается в Архангельской области, Республике Коми, в южных районах Дальнего Востока, Красноярского края, Иркутской и Читинской областей, в Республиках Бурятия, Тува и др.

На сегодняшний день размер процентных надбавок к заработной плате и порядок их выплаты определен:

- п. 1 Указа Президиума Верховного Совета СССР от 10.02.1960 "Об упорядочении льгот для лиц, работающих в районах Крайнего Севера и в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера",

- п. 1 Указа Президиума Верховного Совета СССР от 26.09.1967 г. N 1908-VII "О расширении льгот для лиц, работающих в районах Крайнего Севера и в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера",

- п. 16 Инструкции о порядке предоставления социальных гарантий и компенсаций лицам, работающим в районах Крайнего Севера и в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, в соответствии с действующими нормативными актами, утвержденной Приказом Минтруда РСФСР от 22.11.1990 N 2 (далее - Инструкция N 2);

- п. 6 Инструкции о порядке предоставления работникам предприятий, учреждений и организаций, расположенных в Архангельской области, Карельской АССР, Коми ССР в составе РСФСР, в южных районах Дальнего Востока, Красноярского края, Иркутской области, а также в Бурятской АССР, Тувинской АССР и Читинской области, социальных гарантий и компенсаций в соответствии с Постановлением ЦК КПСС, Совета Министров СССР и ВЦСПС от 06.04.1972 N 255, утвержденной Приказом Минтруда РСФСР от 22.11.1990 N 3 (далее - Инструкция N 3);

- пп. «е» п. 1 Постановления Совета министров РСФСР от 22.10.1990 N 458 "Об упорядочении компенсаций гражданам, проживающим в районах Севера" (далее - Постановление N 458);

- п. 1 Постановления ЦК КПСС, Совмина СССР, ВЦСПС от 06.04.1972 N 255 "О льготах для рабочих и служащих предприятий, учреждений и организаций, расположенных в Архангельской области, Карельской АССР и Коми АССР".

Названными нормативными правовыми актами размер надбавок установлен в зависимости от наличия и продолжительности стажа работы в особых климатических условиях, при этом в отношении работников моложе 30 лет действуют особые правила начисления надбавок.

Согласно указанным нормативным правовым актам процентные надбавки дифференцированы по 4 группам северных районов, отлича­ющихся степенью тяжести природно-климатических условий в следую­щем порядке:

- в наиболее суровых районах Крайнего Севера – Чукотском авто­номном округе (АО) и Северо-Эвенском районе Магаданской области, Корякском АО и Алеутском районе Камчатской области, а также на островах Северного Ледовитого океана и его морей (за исключением островов Белого моря) – 10% заработка по истечении первых шести месяцев работы, с увеличением на 10% за каждые последующие шесть месяцев работы при максимальном размере – 100% заработка;

- в остальных районах Крайнего Севера – 10% заработка по истечении первых шести месяцев работы, с увеличением на 10% за каждые последующие шесть месяцев, а по достижении 60-процентной надбавки – 10% заработка за каждый последующий год работы. Предельный размер надбавок для данной группы районов составляет 80% заработка;

- в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, - 10% заработка по истечении первого года работы с увеличением на 10% за каждый последующий год работы при максимуме надбавок – 50% заработка;

- в южных районах Восточной Сибири (не отнесенных к районам Крайнего Севера и приравненных к ним местностях) – 10% по истече­нии первого года работы с увеличением на 10% за каждые последующие два года работы, но не свыше 30% заработка. Процентная надбавка к заработной плате в указанных районах выплачивается на основании Постановления Совмина СССР, ВЦСПС от 24.09.1989 N 794 "О введении надбавок к заработной плате рабочих и служащих предприятий, учреждений и организаций, расположенных в южных районах Иркутской области и Красноярского края"

Перечень районов Крайнего Севера, местностей, приравненных к районам Крайнего Севера и территорий, не отнесенных к этим районам, но в которых выплачивается районный коэффициент и процентная надбавка к заработной плате в Красноярском крае указан в подразделе 1.3. данного пособия *(см. табл. 1, 2 и примечание к ним)*.

**Расчет процентной надбавки для лиц моложе 30 лет**

По законодательству, которое действовало до 1 января 2005 г., про­центная надбавка к заработной плате лицам в возрасте до 30 лет (далее - молодежь) выплачивалась в полном размере с первого дня работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, если они прожили в указанных местностях не менее пяти лет (ст. 11 Закона РФ от 19.02.1993 N 4520-1 "О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях").

С 01.01.2005г. вступил в силу Федеральный закон от 22.08.2004 N 122-ФЗ, которым ч. 3 ст. 11 Закона № 4520-1, устанавливающая для молодежи вышеуказанный льготный порядок, была исключена.

На основании ст. 423 ТК РФ продолжают действовать Постановление N 458 и другие нормативно-правовые акты (Инструкции N 2, N 3).

Так, молодежи, которая прожила в районах Крайнего Севера и при­равненных к ним местностях не менее одного года и вступила в трудовые отношения после 31 декабря 2004 г., процентная надбавка начисляется в так называемом ускоренном порядке, который установлен пп. "е" п. 1 Постановления N 458, пп. "г" п. 16 Инструкции N 2, п. 6 Инструкции N 3:

- в размере 20 процентов по истечении первых шести месяцев работы с увеличением на 20 процентов за каждые последующие шесть месяцев и по достижении 60 процентов надбавки - последние 20 процентов за один год работы - для проживающих в районах Крайнего Севера;

- в размере 10 процентов за каждые шесть месяцев работы

- для проживающих в местностях, приравненных к районам Крайнего Севе­ра, и в остальных районах Севера, где установлены районный коэффи­циент и процентная надбавка к заработной плате.

Общий размер выплачиваемых указанным работникам надбавок не может превышать пределов, предусмотренных действующим законодательством.

Иначе говоря, для данной категории работников предусмотрен в 2 раза более быстрый темп роста надбавок по сравнению с общеустановленным.

Для молодежи, стаж проживания которой в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях составляет менее одного года и вступившей в трудовые отношения после 31 декабря 2004 года, над­бавки к заработной плате устанавливаются в соответствии с п. 16 Ин­струкции N 2 и п. 6 Инструкции № 3, то есть за год работы надбавка начисляется в общеустановленном порядке, далее в ускоренном порядке согласно пп. "е" п. 1 Постановления N 458 *(см. табл. 7)*.

Важно! В настоящее время процентная надбавка молодежи (лица до 30 лет) в полном размере с первого дня работы, если они прожили в местностях с особыми климатическими условиями не менее 5 лет, может устанавливаться на основании: норматив­ных правовых актов субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, соглашений, коллективных договоров.

*Так, например, данная норма установлена:*

*- соглашением по регулированию социально-трудовых отношений между администрацией города Красноярска, Федерацией профсоюзов Красноярского края и краевыми объединениями работодателей на 2013 - 2015 годы;*

*- постановлением администрации Минусинского района Краснояр­ского края от 23 декабря 2011 года N 888-п «Об утверждении Положения об оплате труда работников муниципальных бюджетных и казенных учреждений Минусинского района»;*

*Кроме того, пунктом 3 статьи 3 Закона Красноярского края от 03.12.2004 года № 12-2668 «О гарантиях и компенсациях для лиц, ра­ботающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, а также в иных местностях края с особыми климатическими условиями» установлена за счет средств краевого бюджета выплата надбавки в раз­мере 30% за работу в местностях с особыми климатическими условиями молодежи (лицам до 30 лет) с первого дня работы в организациях, рас­положенных в указанных местностях и финансируемых из краевого бюд­жета, если они прожили на территории Красноярского края не менее 5 лет. Однако, применение данного положения затрудняется отсутствием порядка применения надбавки за работу в местностях с особыми клима­тическими условиями и исчисления заработной платы в связи с ее при­менением, который в соответствии с п. 6 ст. 3 названного Закона должен быть определен Правительством Красноярского края, но до настоящего времени не определен. К местностям с особыми климатическими условиями в данном Законе относятся все районы Красноярского края, не отнесенные к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям (так называемые южные районы Красноярского края согласно Постановлению Совмина СССР, ВЦСПС от 24.09.1989 года № 794).*

**Нормативная база для исчисления стажа**

*Согласно ст. 314 Трудового кодекса* порядок установления и исчисления трудового стажа для получения процентной надбавки утверждает Правительство РФ. На данный момент такой порядок не утвержден, поэтому исчисление трудового стажа в местностях с особыми климатиче­кими условиями регулируется:

- постановлением Совета Министров - Правительства РФ от 07.10.1993 N 1012 "О порядке установления и исчисления трудового стажа для получения процентной надбавки к заработной плате лицам, работающим в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местно­стях и в остальных районах Севера" (далее Постановление № 1012);

- разъяснением Минтруда России от 16.05.1994 N 7 "О порядке установления и исчисления трудового стажа для получения процентных надбавок к заработной плате лицам, работающим в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностях, в южных районах Дальнего Востока, Красноярского края, Иркутской и Читинской областей, Республики Бурятия, в Республике Хакасия", утвержденным Постановлением Минтруда России от 16.05.1994 N 37 (далее - Разъяснение N 7);

- инструкцией N 3;

- инструкцией N 2.

Стаж работы работникам для выплаты процентных надбавок исчисляется с первого дня работы в местностях с особыми климатическими условиями.

**Какие периоды включаются в трудовой стаж**

Согласно п. 1 Постановления Совета Министров - Правительства РФ от 07.10.1993 N 1012 трудовой стаж, дающий право на получение процентных надбавок к заработной плате, суммируется независимо от сроков перерыва в работе и основания прекращения трудовых отношений, за исключением увольнения за виновные действия. Указанное положение п. 1 Постановления № 1012, устанавливающее исключение из трудового стажа для получения процентных надбавок к заработной плате, периодов работы, если увольнение произошло за виновные действия и аналогичное положение Инструкции N 2 были признаны недействующи­ми и не подлежащими применению со дня вынесения определения Верховного Суда РФ от 23.12.2004 N КАС04-596.

Наряду со временем, когда работник выполняет работу по трудовому договору (п. 2 Инструкции N 2, п. 1 Инструкции N 3), в указанный стаж включаются и иные периоды, например:

- периоды прохождения военной службы, военных сборов и службы в органах внутренних дел в районах и местностях с особыми климатическими условиями, где установлены районные коэффициенты и процентные надбавки (п. 1 Постановления Правительства РФ от 26.06.1999 N 692 "О порядке зачета срока военной службы в местностях с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями в стаж работы для получения процентной надбавки к оплате труда"; п. 5 ст. 23 Федерального закона от 27.05.1998 N 76-ФЗ "О статусе военнослужащих", ч. 6 ст. 68 Федерального закона от 30.11.2011 N 342-ФЗ "О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", пп. «б, в, д" п. 30 Инструкции N 2, пп. «б, в, д" п. 23 Инструкции N 3);

- время прохождения альтернативной гражданской службы в районах и местностях, где установлены районные коэффициенты и процентные надбавки (абз. 2 п. 2 ст. 19 Федерального закона от 25.07.2002 N 113-ФЗ "Об альтернативной гражданской службе");

- периоды (до шести месяцев) повышения квалификации или пере­подготовки кадров с отрывом от производства в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в остальных районах Севера и за пределами районов и местностей, за работу в которых начисляется процентная надбавка (пп. "а" п. 23 Инструкции N 3 и пп. "а" п. 30 Ин­струкции N 2).

- время работы или оплачиваемой производственной практики студентов вузов и учащихся средних специальных и других учебных заведений на предприятиях, находящихся в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в остальных районах Севера, независимо от перерывов в работе, вызванных обучением (пп. "г" п. 30 Инструкции N 2, пп. "г" п. 23 Инструкции N 3);

- время вынужденного прогула при незаконном увольнении, если работник восстановлен на работе (пп. "е" п. 30 Инструкции N 2, пп. "е" п. 23 Инструкции N 3).

Согласно ч. 6 ст. 302 Трудового кодекса в трудовой стаж вахтовиков, работающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним мест­ностях, включается:

- фактическое время (календарные дни) вахты в районах Крайнего Севера и местностях, приравненных к ним;

- фактические дни в пути (предусмотренные графиком работы на вахте) от места сбора до места проведения работ и обратно.

В соответствии с ч. 3 ст. 285 ТК РФ лицам, работающим по совме­стительству в районах, где установлены районные коэффициенты и надбавки к заработной плате, оплата труда производится с учетом этих коэффициентов и надбавок.

Если работник осужден к исправительным работам (ст. 50 УК РФ), то время такой работы не засчитывается в стаж работы для получения про­центной надбавки (абз. 2 п. 32 Инструкции N 2, п. 27 Инструкции N 3).

**Перерасчет процентной надбавки**

В соответствии с Постановлением N 1012 при переходе на работу в другой район или местность, где установлена выплата процентной надбавки за стаж работы, работника, имеющего необходимый для получения этой надбавки стаж, перерасчет надбавки производится пропорционально времени, проработанному в соответствующих районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностях и в остальных районах Севера, в порядке, установленном по новому месту работы.

Порядок перерасчета стажа работы и процентной надбавки при переходе работника на работу в другой район (местность), где установлена выплата процентной надбавки, регулируется п.п. 10 и 11 Инструкции N 3; п. 20 Инструкции N 2; п. 3 Разъяснения Минтруда России от 16.05.1994 N 7. Согласно указанным положениям установлены следующие правила:

**С Крайнего Севера - в район, к нему приравненный**

1. В случаях перехода из районов Крайнего Севера в местности, при­равненные к ним, размер надбавок устанавливается из расчета одной 10%-ной надбавки за каждые 12 месяцев, проработанных в районах Крайнего Севера (пп. "а" п. 20 Инструкции N 2 и пп. "а" п. 3 Разъяснения N 7).

*Пример:* Работник имеет стаж работы в районах Крайнего Севера 3 года 4 месяца и получает надбавку к заработной плате в размере 60% (надбавка рассчитывается исходя из 10% заработка по истечении первых шести месяцев работы с увеличением на 10% за каждые последующие шесть месяцев работы). При переходе в район, приравненный к районам Крайнего Севера, процентная надбавка будет рассчитываться как 10% заработка по истечении первого года работы, с увеличением на 10% заработка за каждый последующий год работы до достижения 50% заработка. Таким образом, она будет равна 33,34% из расчета: ((10% x 3 года) + (10% / 12 мес. x 4 мес.)). При этом дробные доли процента менее 0,5 отбрасываются, то есть размер процентной надбавки будет равен 33%.

Начисление следующей очередной процентной надбавки должно производиться в общем порядке через год с момента перехода работника на предприятие, расположенное в местности, приравненной к районам Крайнего Севера, в размере, установленном для этих местностей.

**Из приравненных к Крайнему Северу местностей - на Крайний Север**

2. В случаях перехода из местностей, приравненных к районам Крайнего Севера, в районы Крайнего Севера суммы надбавок (в процентном исчислении), выслуженных за полные годы работы, сохраняются в преж­нем размере, а за проработанные сверх этого месяцы начисляется дополнительная надбавка пропорционально количеству месяцев (пп. "б" п. 20 Инструкции N 2 и пп. "б" п. 3 Разъяснения N 7).

*Пример:* Работник, проработавший в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, 3 года 4 месяца, получает надбавку 30%, так как процентная надбавка начислялась в размере 10% заработка по истечении первого года работы, с увеличением на 10% заработка за каждый последующий год работы до достижения 50% заработка. При переходе в районы Крайнего Севера сохранится надбавка 30% за три года работы, а за четыре месяца дополнительно начисляются 3,34% (из расчета 4 мес. / 12 мес. x 10%). Дробные доли процента менее 0,5 отбрасываются, и в этом случае процентная надбавка будет равна 33%.

Начисление следующей очередной процентной надбавки должно производиться в общем порядке через шесть месяцев с момента перехода работника на предприятие, расположенное в районе Крайнего Севера, в размере, установленном для этого района.

 **С Крайнего Севера в приравненный к нему район и обратно**

3. Если работа на Крайнем Севере прерывалась работой в прирав­ненной к нему местности, общий размер надбавок (в процентном исчислении) определяется путем суммирования надбавок, выслуженных работником в каждом из этих районов. При этом общий размер надбавок не должен превышать установленного предела.

В таком же порядке определяется процент надбавок работникам, переходящим из районов, в которых максимальный размер надбавок составляет 100%, в другие районы Крайнего Севера и в местности, к ним приравненные, и обратно (пп. "в" п. 20 Инструкции N 2 и пп. "в" п. 3 Разъяснения N 7).

*Пример:* Работник имеет стаж работы в районе Крайнего Севера 3 года и получает надбавку в размере 60% (надбавка рассчитывается исходя из 10% заработка по истечении первых шести месяцев работы с увеличением на 10% за каждые последующие шесть месяцев работы). При переходе в район, приравненный к районам Крайнего Севера, процентная надбавка будет рассчитываться как 10% заработка по истечении первого года работы, с увеличением на 10% заработка за каждый последующий год работы до достижения 50% заработка. Таким образом, при переходе в местность, приравненную к районам Крайнего Севера, она будет равна 30% из расчета: (10% x 3 года). Проработав один год и один месяц (надбавка увеличилась до 40%), работник вернулся на работу в район Крайнего Севера. В данном случае суммируются все выслуженные в соответствующих районах надбавки. За один год и один месяц работы в местности, приравненной к Крайнему Северу, работнику по­ложена надбавка в размере 10,83% (10% + (1 мес. : 12 мес. x 10%)), с округлением - 11%. Следовательно, по возвращении в район Крайне­го Севера работнику должна выплачиваться надбавка в размере 71% (60% + 11%).

**С юга Дальнего Востока и Восточной Сибири – на Крайний Север**

4. За работником, приехавшим с юга Дальнего Востока или Восточной Сибири на Крайний Север, сохраняется выслуженная процентная надбавка. Очередная надбавка будет начисляться через шесть месяцев со дня перехода на предприятие, расположенное в районе Крайнего Севера, и через год со дня перехода на предприятие, расположенное в местности, приравненной к районам Крайнего Севера (пп. "г" п. 3 Разъ­яснения N 7).

*Пример:* Работник работает в г. Красноярске, имеет стаж работы 7 лет и получает надбавку к заработной плате в размере 30%. При пере­ходе работника на работу в район Крайнего Севера сохраняется вы­служенная им надбавка в размере 30%. Очередная надбавка ему будет начислена через шесть месяцев и составит 40%.

Если на момент перехода на предприятие, расположенное в районе Крайнего Севера или местности, к нему приравненной, сотрудник заработал процентную надбавку не полностью и ее размер составляет менее 30%, время работы после начисления первой или второй надбавки пересчитывается следующим образом. Год работы в южных районах Дальнего Востока, Красноярского края, Иркутской и Читинской обла­стей, Республики Бурятия, в Республике Хакасия приравнивается к трем месяцам работы в районах Крайнего Севера или к шести месяцам ра­боты в местностях, к ним приравненных (пп. "г" п. 3 Разъяснения N 7).

**Размеры районных коэффициентов на территории Красноярского края, установленные на федеральном уровне к заработной плате работников железнодорожного транспорта**

таблица 4

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п\п | Районы и города, в которых установлены РК | размер РК, % | нормативные акты, установившие РК |
| 1 | Таймырский национальный округ, северные части Эвенкийского национального округа и Туруханского района (севернее рек Нижняя Тунгуска и Турухан), г. Норильск и г. Игарка с территориями подчиненными их горсоветам | 1,6 | Постановление Госкомтруда СССР, Секретариата ВЦСПС от 03.11.1960 г № 1251/28 |
| 2 | Районы: Удерейский, Богучанский, Кежемский, Енисейский и Северо-Енисейский, южные части Эвенкийского национального округа и Туруханского района (южнее рек Нижняя Тунгуска и Турухан) | 1,3 | Постановление Госкомтруда СССР, Секретариата ВЦСПС от 03.11.1960 г № 1251/28 |
| 3 | На всей остальной территории бывшего Красноярского края | 1,3 | Постановление Госкомтруда СССР, Секретариата ВЦСПС от 03.11.1960 г № 1251/28 (20%)Постановление ад­министрации Красноярского края *"*Об установлении районного коэффициента к заработной плате" от 21.08.1992 № 311-П (10%). |

**Перечень основных нормативных правовых актов и содержащиеся в них нормы, определяющие наиболее важные аспекты установления процентной надбавки к заработной плате**

Таблица 5

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № | Нормативные правовые акты | Содержание норм |
| 1. | Указ Президента РСФСР от 15.11.91 г. № 210 «Об отмене ограничений на за­работную плату и на прирост средств, направляемых на потребление»; Рас­поряжение Правительства РСФСР от 26 декабря 1991 г. № 199-р «Об отмене ограничений на заработную плату». | Отменено ограничение заработ­ка, на который начисляются рай­онный коэффициент и процентная надбавка |
| 2. | Постановление Минтруда РФ от 16.05.94 г. № 37 «Об утверждении разъ­яснения "О порядке установления и ис­числения трудового стажа для получе­ния процентных надбавок к заработной плате лицам, работающим в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностях, в южных районах Дальнего Востока, Красноярского края, Иркут­ской и Читинской областей, Республики Бурятия, в Республике Тува, Республике Хакасия» | Установлено, что трудовой стаж для начисления надбавки опре­деляется со дня начала работы в организациях, расположенных в районах, в которых начисляется указанная надбавка |
| 3. | Постановление Минтруда РФ от 11 сентября 1995 г. № 49 «Об утвержде­нии разъяснения «О порядке начисле­ния процентных надбавок к заработной плате лицам, работающим в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностях, в южных районах Восточ­ной Сибири, Дальнего Востока, и ко­эффициентов (районных, за работу в высокогорных районах, за работу в пу­стынных и безводных местностях)» | Установлено, что процентные надбавки к заработной плате ли­цам, работающим в местностях с неблагоприятными природно-кли­матическими условиями, начисля­ются на фактический заработок, включая вознаграждение за вы­слугу лет, выплачиваемое ежеме­сячно, ежеквартально или единов­ременно |
| 4. | Постановление СМ РФ от 7.10.93 г. № 1012 «О порядке установления и ис­числения трудового стажа для получе­ния процентной надбавки к заработной плате лицам, работающим в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностях и в остальных районах Се­вера» | С 1.06.93 г. трудовой стаж, да­ющий право на получение про­центной надбавки, суммируется независимо от сроков перерыва в работе и мотивов прекращения трудовых отношений. |
| 5. | Определение Верховного Суда РФ от 23.12.2004 N КАС04-596 "Об от­мене решения Верховного Суда РФ от 12.10.2004 N ГКПИ04-1271 и призна­нии недействующими пункта 22 (ча­стично), подпунктов "б", "и", "к" пункта 27 "Инструкции о порядке предостав­ления социальных гарантий и компен­саций лицам, работающим в районах Крайнего Севера и в местностях, при­равненных к районам Крайнего Севе­ра...", утв. Приказом Минтруда РСФСР от 22.11.1990 N 2" | Признаны недействующими и не подлежащими применению со дня вынесения настоящего решения пункт 22 в части слов "(за исклю­чением увольнения за виновные действия)" и подпункты "б", "и", "к" пункта 27 Инструкции № 2.  |
| 6. | п. 16 Инструкции о порядке предо­ставления социальных гарантий и ком­пенсаций лицам, работающим в рай­онах Крайнего Севера и в местностях, приравненных к районам Крайнего Се­вера, в соответствии с действующими нормативными актами (с изменениями от 11 июля 1991 г.) – утверждена при­казом Минтруда РСФСР от 22.11.90г. № 2 Введена в действие с 1.01.91 г. | Установлен порядок выплаты процентных надбавок к заработ­ной плате в районах Крайнего Се­вера и местностях, приравненных к районам Крайнего Севера  |
| 7. | Постановление СМ СССР и ВЦСПС от 24.09.89 г. № 794 «О введении над­бавок к заработной плате рабочих и служащих предприятий, учреждений и организаций, в южных районах Иркут­ской области и Красноярского края» | Введены выплаты процентных надбавок к заработной плате рабо­чим и служащим за непрерывный стаж работы в южных районах Ир­кутской области и Красноярского края.  |
| 8. | п. 6 «Инструкции о порядке предо­ставления работникам предприятий, учреждений и организаций, располо­женных в Архангельской области, Ка­рельской АССР, Коми ССР в составе РСФСР, в Южных районах Дальнего Востока, Красноярского края, Иркут­ской области, а также в Бурятской АССР, Тувинской АССР и Читинской области, социальных гарантий и компенсаций в соответствии с Постановлением ЦК КПСС, СМ СССР и ВЦСПС от 6 апреля 1972 г. № 255» - утверждена приказом Минтруда РСФСР от 22.11.90 г. № 3  | Установлен порядок выплаты процентных надбавок к заработ­ной плате в Южных районах Крас­ноярского края |

**Порядок установления процентной надбавки лицам, работающим в местностях с особыми климатическими условиями**

Таблица 6

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Группа местностей | Районы, включае­мые в группу | Общеустановленная шкала | Льготная шкала для молодежи до 30 лет, проживающей не менее 1 года на территории |
| 1 группа | Районы Крайнего Севера с особыми кли­матическими условия­ми: Чукотский АО, Се­веро-Эвенский район Магаданской области, Корякский АО, Алеутский район Камчатской области, острова Северного Ледовитого океана и его морей (за исключением остро­вов Белого моря)  | 10 % заработка по истечении первых ше­сти месяцев работы, с увеличением на 10 % за каждые последующие шесть месяцев работы до достижения 100 % заработка *(максималь­ный размер надбавки /далее – МРН/ за 5 лет работы)* | 20 % заработка по истечении первых ше­сти месяцев работы, с увеличением на 20 % за каждые последую­щие шесть месяцев ра­боты и по достижении 60 % - 20 % за каждый по­следующий год работы до достижения 100 % заработка *(МРН за 3,5 года работы)* |
| 2 группа(1-я зона\*) | В остальных районах Крайнего Севера | 10% заработка по истечении первых ше­сти месяцев работы, с увеличением на 10 % за каждые последующие шесть месяцев работы, а по достижении 60% надбавки – 10% за­работка за каждый по­следующий год работы до достижения 80 % за­работка *(МРН за 5 лет работы)* | 20% заработка по истечении первых ше­сти месяцев работы, с увеличением на 20 % за каждые последую­щие шесть месяцев ра­боты и по достижении 60 %- 20% за 1 год рабо­ты до достижения 80 % заработка *(МРН за 2,5 года работы)* |
| 3 группа (2-я зона\*) | В местностях, при­равненных к районам Крайнего Севера  | 10% заработка по ис­течении первого года работы, с увеличением на 10 % за каждый по­следующий год работы до достижения 50 % за­работка *(МРН за 5 лет работы)* | 10% заработка за каждые 6 месяцев ра­боты до достижения 50% *(МРН за 2,5 года работы)* |
| 4 группа (3-я зона\*) | Южные районы Красноярского края | 10 % заработка по истечении первого года работы, с увеличением на 10 % за каждые по­следующие два года работы до достижения 30% заработка (МРН за 5 лет работы) | 10 % заработка за каждые 6 месяцев работы до достижения 30 % (МРН за 1,5 года работы) |

**СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА**

1. Постановление Высшего Арбитражного Суда РФ от 4 июня 2002 г. № 8982/01

*Краткая аннотация:* Суд оставил в силе Решение Арбитражного суда Красноярского края от 13.03.2001 по делу № А33-533/01-с3а, в соответствии с которым признаны законными (соответствующими действующему законодательству) действия ОАО «Росгосстрах - Красноярск» по отнесению на себестоимость продукции (товаров, услуг) разницы в 10 % между районным коэффициентом 1,20 (20 %), установленным на федеральном уровне и единым районным коэффициентом 1,30 (30 %), установленным постановлением администрации края. В соответствии с указанным решением районный коэффициент в размере 30 % необходимо относить на себестоимость продукции (товаров, услуг). Требования налоговых органов по отнесению разницы в 10% на прибыль признаны незаконными.

*Примечание: МНС РФ во исполнение данного постановления издало для сведения и использования в работе инструктивное письмо от 23.07.2002 года № ШС-6-14/1063, по которому выплаты по районным коэффициентам и процентным надбавкам к заработной плате подлежат включению в себестоимость продукции (работ, услуг).*

2. Постановление Федерального арбитражного суда Восточно - Сибирского округа от 16 апреля 2007 г. № А33-15167/06-Ф02-1857/07

*Краткая аннотация:* Суд оставил в силе Решение от 24 октября 2006 года, постановление апелляционной инстанции от 11 января 2007 года Арбитражного суда Красноярского края по делу N А33-15167/06, в соответствии с которыми признаны законными (соответствующими действующему законодательству) действия ОАО "Красноярский завод цветных металлов имени В.Н.Гулидова" по расчету и выплате пособий по временной нетрудоспособности, беременности и родам районного коэффициента, равного 1,3 (30%), установленного постановлением ад­министрации края от 21.08.1992 № 311-П. В соответствии с указанным решением при исчислении заработной платы работнику работодателем с применением районного коэффициента в размере 1,3, уплате взносов в Фонд социального страхования РФ с учетом применения коэффициента в значении 1,3 пособие должно быть выплачено с учетом районного коэффициента в значении 1,3.

3. Определение Верховного Суда РФ от 06.05.2011 № 78-В11-16

*Краткая аннотация:* Верховный Суд отменил определение судебной коллегии по гражданским делам Санкт-Петербургского городского суда от 12 июля 2010г. и оставил в силе заочное решение Московского районного суда Санкт-Петербурга от 17 марта 2010 г., в соответствии с которым иск о взыскании заработной платы, компенсации за неиспользованные дополнительные отпуска, неустойки и компенсации морального вреда частично удовлетворен (в части взыскания задолженности по заработной плате и компенсации за неиспользованный отпуск), так как суд исходил из того, что независимо от места нахождения организации, в которой работал истец (расположена в г. С-Петербурге), оплата его труда в соответствии со ст. 315 ТК РФ должна осуществляться с применением районного коэффициента и процентной надбавки, так как фактически он постоянно исполнял трудовые обязанности на Крайнем Севере.

*Важно! В связи с отменой Постановления Совета Министров РСФСР от 04.02.1991 N 76 "О некоторых мерах по социально-экономическому раз­витию районов Севера" (утратило силу с 28.06.2011) вновь возник вопрос о правомерности отнесения на себестоимость продукции (товаров, услуг) разницы между районными коэффициентами, установленными на фе­деральном уровне и едиными районными коэффициентами, установленными государственными органами власти субъекта Российской Федерации (например, Постановлением администрации Красноярского края от 21.08.1992 N 311-П "Об установлении районного коэффициента к заработной плате" установлен единый районный коэффициент 1,30 (30 %) вместо 1,20 (20 %), установленном на федеральном уровне, – разница составляет 10 %).В письме ФНС России от 26.03.2013 N ЕД-4-3/5169 дано разъяснение, согласно которому в целях налогообложения прибыли в составе расходов на оплату труда начисления по районным коэффициентам учитываются в размере, установленном коллективным договором либо локальным нормативным актом, принимаемым работодателем с учетом мнения представительного органа работников, либо трудовым договором исходя из финансовых возможностей работодателей, но не ниже установленного размера 1,3. Аналогичная позиция изложена в Письме ФНС России от 02.07.2013 N ЕД-4-3/11856@ и Письме Минфина России от 18.04.2013 N 03-03-06/1/13277.*