

## **Содержание**

1. Механизм регуляторной гильотины в сфере охраны труда.....	2
2. ФЗ «Об обязательных требованиях». Обзор всех НПА.....	3
3. Порядок внеочередной проверки знаний по охране труда.....	20

## 1. Механизм регуляторной гильотины в сфере охраны труда

В своем выступлении на Гайдаровском форуме премьер-министр Дмитрий Медведев впервые сообщил о новом проекте, который затронет каждого работника и работодателя - «регуляторная гильотина».

Механизм этой гильотины основан на анализе и реформировании действующих нормативно-правовых актов. За все время существования СССР и после него было сформировано и утверждено 9 тысяч нормативных документов. Некоторые требования дублируются, другие противоречат друг другу. Задача регуляторной гильотины— проверить на актуальность все нормативные документы и «отрубить» устаревшие или неактуальные.



Что касается охраны труда, то здесь пересмотрены и отменены значительное число актов по охране труда, которые содержат устаревшие нормы или повторяют трудовое законодательство. Упраздняются типовые инструкции и нормы выдачи средств индивидуальной защиты, а также акты с «избыточными требованиями».

В течении 2019-2020 гг. порядка 5 Постановлений Правительства РФ отменяло нормативно-правовые акты (НПА) в области охраны труда как советского периода, так и постсоветского периода, и даже 2000-х годов. Поэтому на сегодняшний день правовое поле в области охраны труда серьезно почищено. При этом целью гильотины было введение именно новых ном, т.е. все НПА, которые вступили с 01 января 2021

года имеют юридический статус нового НПА, т.к. оформлены они новыми приказами соответствующих органов исполнительной власти, имеют новые номера, новую регистрацию, прошли все процедуры, требуемые для принятия НПА (обсуждение, публикация). Так же все НПА являются новыми и по содержанию, потому что проведена значительная актуализация требований, содержащихся там.

В основу всех новых правил положен риск-ориентированный подход. Это вызывает с одной стороны серьезные трудности для организаций в части правоприменительной практики данных правил, с другой стороны создает определенные надежды о том, что мы продолжим снижение числа несчастных случаев на производстве. Еще одной особенностью гильотины является то, что при актуализации обязательных требований проходил серьезный анализ по оценке уровня технологического развития, т.е. попытки убрать из правил ссылки на технологические процессы, на оборудование, на действия, которые устарели и которые в сегодня в нашей стране в разных регионах, на разных предприятиях уже не применяются.

Так же серьезные изменения планируется внести в ст. 10 Трудового Кодекса РФ. На них мы не будем подробно останавливаться в рамках данной темы.

### Гильотина НПА + Изменения в ТК РФ



введении в действие новых норм, содержащих актуализированные требования, разработанные с учетом риск-ориентированного подхода и современного уровня технологического развития в соответствующих сферах.

структурирование основных процедур управления охраной труда у работодателя с уточнением прав и обязанностей субъектов трудовых отношений, а также порядка деятельности созданных у работодателя службы и комитета (комиссии) по охране труда при осуществлении управления охраной труда;



## 2. ФЗ «Об обязательных требованиях». Обзор всех НПА

Особенностью НПА, которые вступили в действие с 1 января 2021 года является то, что они полностью должны соответствовать новому 247-ФЗ от 31.07.2020 г. «Об обязательных требованиях в Российской Федерации». Именно в нем зафиксированы те основные принципы и положения, которым НПА должны соответствовать.

Одно из таких требований - это соответствие современному уровню развития техники, науки, технологии. Общепринятым сроком для обновления науки, техники,

технологии еще с советского времени было 5 лет, и поэтому именно исходя из этого строились многие временные параметры и действия нормативных актов. На сегодняшний день можно говорить о ежегодной смене технологии, смене техники, на столько велики темпы научно-технического процесса. Поэтому, чтобы НПА мог соответствовать современному уровню развития науки и техники необходимы сроки пересмотра документа. Все приказы по вводу новых правил с 1 января 2021 г. имеют пункт о том, что данные документы действует 5 лет. В этот срок документы могут обновляться, могут вноситься редакции, уточняться позиции.

247-ФЗ предполагает, что все требования, которые вошли в правила по охране труда имеют правовую определенность и системность. Т.е. правовая определенность подразумевает, что каждое требование является ясным, логичным, понятным как правоприменителю, так и другим лицам. Т.е. не должны возникать противоречия при их применении, если такие противоречия все-таки будут возникать, то такие обязательные требования должны дополнительно прорабатываться, рассматриваться, согласовываться и по ним должны будут быть внесены изменения в соответствующие нормативно-правовые акты.

Открытость и предсказуемость исполнения обязательных требований - это еще несколько принципов, которые прописаны в 247-ФЗ.

Можно выставить любые обязательные требования, но если они не могут быть исполнены, то эти требования должны быть удалены из НПА. Однако к этому принципу надо относиться очень аккуратно. Не возможность исполнить обязательное требование одним работодателем не означает, что это требование вообще не исполнимо.

При обсуждении разработанных нормативно-правовых актов, которые велись в основном 2020 году, особое внимание обращалось на отсутствие дублирования обязательных требований как внутри правовых актов по охране труда, так и дублирование обязательных требований по нормативно-правовым документам других органов исполнительной власти. Дублирования разбирались, и либо в одном, либо в другом нормативно-правовом акте они убирались.

В ряде правил по охране труда сделана ссылка, что *данное правило не распространяется...* и дальше перечисляются те субъекты трудовых отношений, на которые не распространяются данные правила. Например, есть ссылки на опасные производственные объекты.

Как поступать в случае, если есть некоторое дублирование, если есть какое-то противоречия? На этот вопрос отвечает ст. 3 п.7 247-ФЗ: если выявляются требования в отношении одного и того же объекта, и предмета регулирования и они установлены нормативно-правовыми актами разной юридической силы, то подлежат применению обязательные требования, установленные нормативно-правовым актам большей юридической силы.

1 ноября 2020 г.  
Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ  
«Об обязательных требованиях»



- Соответствие современному уровню развития науки, техники и технологий
- Обоснованность обязательных требований
- Правовая определенность и системность
- Открытость и предсказуемость
- Исполнимость обязательных требований

"...содержание обязательных требований должно отвечать принципу правовой определенности, то есть быть ясным, логичным, понятным как правоприменителю, так и иным лицам, не должно приводить к противоречиям при их применении, а также должно быть согласованным с целями и принципами законодательного регулирования той или иной сферы и правовой системы в целом, обязательные требования должны находиться в системном единстве, обеспечивающем отсутствие дублирования обязательных требований, а также противоречий между ними."

Статья 3.

7. В случае действия противоречащих друг другу обязательных требований в отношении одного и того же объекта и предмета регулирования, установленных нормативными правовыми актами разной юридической силы, подлежат применению обязательные требования, установленные нормативным правовым актом большей юридической силы. В случае действия противоречащих друг другу обязательных требований в отношении одного и того же объекта и предмета регулирования, установленных нормативными правовыми актами равной юридической силы, лицо считается добросовестно соблюдающим обязательные требования и не подлежит привлечению к ответственности, если оно обеспечило соблюдение одного из таких обязательных требований.

Следующее предложение этого пункта гласит, что если выявляются обязательные дублирующие требования правовых актов равной юридической силы, то лицо, которое добросовестно соблюдает обязательное требование какого-то из этих актов не подлежит привлечению к ответственности, так как оно является правым в этой ситуации. Это позволяет компетентному работодателю, встретив дублирующие требования построить свою работу, реализовав сначала более мягкие требования и подготовиться к более жестким. Эта статья позволяет решить возможные оставшиеся элементы дублирования или противоречий в разных нормативно-правовых документах. Но это требует от работодателя знания всего контента нормативно-правовых документов, которые регулируют его деятельность.

Согласно 247-ФЗ из нормативно-правовых актов исключены все понятия оценочного характера, т.к. обязательное требование не допускает неоднозначного толкования.

В проектируемых требованиях шла серьезная работа по исключению таких понятия как: «недостаточный», «особый», «неудовлетворительный», «надежно» и «понимающий риски и процедуры», т.к. эти термины недостаточно определены. Однако надо отметить, что в ряде нормативно-правовых документов подобные понятие остались. В ряде случаев они оставлены осознанно (гильотина подразумевала риск ориентированный подход, но если мы вспомним термин и определение риска, то мы увидим, что широко используется «допустимый риск», словосочетания «риск

высокий» и «риск низкий», «недопустимый», то есть в основном понятия оценочного характера). В ряде документов оставлены понятия вроде бы оценочного характера, но сделана в этом случае ссылка на систему управления охраны труда на предприятии, как обязательную систему локальных документов, в которых эти оценочные понятия должны быть расшифрованы и конкретизированы применительно к специфике каждого предприятия, каждой технологии, каждого оборудования. Предполагается, что только работодатель в риск ориентированном подходе, в понимании специфики своего производства, с учетом квалификации своих работников, с учетом других факторов может провести выявление опасности и оценку риска в конкретное понятное и легко однозначно толкуемое понятие.

При изучении новых правил можно увидеть, что очень большое количество требований, которые были в предыдущих правилах убраны. В основном это касается каких-то частных применений. То есть была попытка оставить в правилах по охране труда, в которых сформулированы обязательные требования, только те правила, которые не требуют конкретизации в той или иной сфере, а всю конкретизацию по выполняемым работам и процессом опустить в соответствующие локальные документы, в инструкции применительно к условиям определенного рабочего места с учетом специфики осуществляемых работ. При этом тексты нормативно-правовых актов правил по охране труда по количеству страниц сократились, они не перегружены дополнительной информацией.

Из настоящих правил убрано большое количество частных случаев и частных требований. Но это не значит, что они должны вообще отсутствовать. Они должны появиться только на тех предприятиях, на тех рабочих местах, где они существенно важны для обеспечения безопасности работника.

Хотим обратить внимание на еще один документ: Постановление Правительства РФ от 31.12.2020 N 2467, который определяет белый список нормативно-правовых актов, которые после гильотины остались действовать. Этот список составляет более тысячи документов, то есть он очень большой и разбит по различным разделам. Где искать в этом списке документы, которые относятся к охране труда - в разделе «Федеральный государственный надзор за соблюдением трудового законодательства и иных нормативно-правовых актов, содержащих нормы правового права».

Можно выделить, что с 826 по 834 документ сгруппированы акты в сфере трудового законодательства. Как пример - это приказ Министерства труда и социальной защиты РФ «Об утверждении профессиональных стандартов». С 855 по 897 это акты Правительства РФ, которые также продолжают действовать. С 898 по 954 это акты федеральных органов исполнительной власти (в основном это Министерство труда).

**Федеральный государственный надзор за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права**

Группы актов в сфере трудового законодательства  
826- 834. (например: Приказы Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации об утверждении профессиональных стандартов)

Акты Правительства Российской Федерации  
855-897

Акты федеральных органов исполнительной власти  
898-954.

902. Постановление Министерства труда и социального развития Российской Федерации от 7 апреля 1999 г. № 7 "Об утверждении Норм предельно допустимых нагрузок для лиц моложе восемнадцати лет при подъеме и перемещении тяжестей вручную".

909. Постановление Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации № 1, Министерства образования Российской Федерации № 29 от 13 января 2003 г. "Об утверждении Порядка обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций" **действует до 1 сентября 2021 г.**

911. Приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 15 апреля 2005 г. № 275 "О формах документов, необходимых для расследования несчастных случаев на производстве".

958. Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 19 августа 2016 г. №438н "Об утверждении Типового положения о системе управления охраной труда". **действует до 1 марта 2022 г.**

Отдельно выделим 902 документ – это Постановление Министерства труда и социального развития от 7 апреля 1999 года № 7 «Об утверждении Норм предельно допустимых нагрузок для лиц моложе восемнадцати лет при подъеме и перемещении тяжестей вручную». В ряде новых правил по охране труда из числа обязательных требований удалены требования о нагрузках для лиц моложе 18 лет. Первой мыслью может быть, что теперь нет никаких ограничений. Но это не так, именно из-за того, что закон «Об обязательных требованиях» исключает дублирование, и если есть соответствующий документ, в котором эти требования сформулированы, то из других документов эти требования уходят. Поэтому от службы охраны труда сейчас требуется совершенно новый режим работы, а работодатель должен обеспечить им этот новый режим работы.

Если раньше можно было взять правила по охране труда, например в сельском хозяйстве, и в них была исчерпывающая информация по сельскому хозяйству, то есть обязательные требования были расположены именно в этом НПА, но в нем же имелись перекрестные ссылки на другие НПА, которые касались тех или других вопросов регулирования, то сейчас эти ссылки убраны, и поэтому найти такие Постановления, как упомянутый №7 от 1999 года - это обязанность службы охраны труда.

Пункт 909 - это Постановление Министерства труда и социального развития РФ от 13 января 2003 года N 1/29 «Об утверждении Порядка обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций». Мы продолжаем по нему работать, но надо обратить внимание, что в нем есть пометка, что он действует до 1 сентября 2021 года. Таким образом где-то в июне 2021 года ожидается

*Содержание*

утверждение нового порядка, причем планируется, что будет Постановление Правительства РФ, в котором будут изложены новые принципы, будут активизированы обязательные требования к порядку обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций.

Пункт 958 - это Приказ Министерства труда и социального развития РФ от 19 августа 2016 года N 438н «Об утверждении Типового положения о системе управления охраной труда». Он действует до 1 марта 2022 года, но в 2021 году этот документ плюс еще порядка пяти методических документов по оценке рисков планируется сделать. Сейчас документ называется «типовое положение» и подразумевает вроде бы точное соответствие этому документу. В проекте 10 раздела Трудового кодекса РФ используется понятие «примерное положение о системе управления охраной труда», что будет подразумевать возможность организации создавать более совершенный документ, чем заложен в соответствующем федеральном нормативно-правовом акте. Необходимо следить за этим документом, потому что СУОТ (система управления охраны труда) упоминается во всех правовых актах по охране труда, во всех правилах по охране труда и является документом, который позволяет локализовать все обязательные требования на уровне организации с учетом ее специфики и с учетом ее особенностей производства.

Риск-ориентированный подход - это основной термин, который упоминается везде. Оценка рисков, риски, опасности упоминаются и во всех правилах по охране труда, которые приняты с 01 января 2021 г.

В правилах ряд вредностей оставлен, но их надо рассматривать на предприятии как некоторую подсказку к проведению оценки рисков, то есть шум, освещение, запыленность и так далее - это могут быть либо напрямую опасности, либо источники опасности для травмирования работника.

В ряде правил фактор и вредные факторы убраны поскольку они определяются в рамках специальной оценки, в некоторых документах они оставлены, именно потому, что они существенно влияют на оценку рисков на выявление соответствующих опасностей.

Регулирование в сфере охраны труда, которое было до 01.01.2021 г:



Что осталось из 1091 нормативного правового документа?

Это 25 правовых актов, принятие которых прямо предусмотрено Трудовым кодексом, которые на сегодняшний день не попали под гильотину.

Под гильотину попали все правила по охране труда. Было 113 документов, принято 40 документов. Сейчас идет работа с типовыми нормами выдачи средств индивидуальной защиты.

Отменены типовые инструкции по охране труда - 725 документов. Все типовые инструкции по охране труда на предприятии должны быть пересмотрены: они не могут иметь ссылку на типовую инструкцию поскольку она отменена. Такая мощная отмена 725 документов была вызвана тем, что эти инструкции назывались «типовыми», поэтому опираясь на типовую инструкцию организации просто перепечатывали их, вставляя свое название без переработки, без учета специфики, которая есть на предприятии. Кроме этого было достаточно много пересечения с документами Ростехнадзора по промышленной безопасности, с Роспотребнадзором (санитарными правилами и нормами), с некоторыми документами Минздрава России.

В правилах по охране труда есть очень много ссылок на систему управления охраны труда (СУОТ). Можно выделить основные процедуры, которые реализует обязательные требования по охране труда:

1. Процедура подготовки работников по охране труда
2. Процедура организации проведения оценки условий труда
3. Процедура управления профессиональными рисками

4. Процедура организации проведения наблюдения за состоянием здоровья работников
5. Процедура обеспечения оптимальных режимов труда и отдыха работников
6. Процедура обеспечения безопасного выполнения подрядных работ и снабжения безопасной продукцией
7. Процедура информирования работников об условиях труда на рабочих местах, уровнях профессиональных рисков, а также предоставляемых им гарантиях и полагающихся компенсациям
8. Процедура обеспечения работников средствами индивидуальной защиты и
9. Процедуры обеспечения работников молоком или другими равноценными пищевыми продуктами

Это ключевая система, которая дополняет вступившие в действие нормативно-правовые документы и которая сейчас в первую очередь проверяется при надзоре и контроле.

СУОТ и правила по охране труда в архитектуре регулирования охраны труда стали неразрывными документами, одно без другого теперь существовать не может. Поэтому обратите внимание на актуализацию своей системы управления охраны труда.

Еще раз хотим отметить, что отсутствие какого-то привычного требования в новых правилах не означает его отсутствия в деятельности предприятия. Для служб охраны труда сейчас в рамках риск-ориентированного подхода поставлена задача изучить весь контент нормативно-правового регулирования в области охраны труда, составить свой собственный реестр документов, которые регулируют деятельность предприятия и только после этого уже локализовывать требования в виде инструкций, приказов, всех локальных документов.

Из 113 документов в 2021 году у нас осталось 40 документов. Все 40 нормативно-правовых документов правил по охране труда утверждены. Однако 38 документов вступили в действие 1 января 2021 года, два документа вступают в силу позже: это Правила по охране труда в ограниченных и замкнутых пространствах, вступают в действия 01.03 2021 года и Правила по метрополитену, вступают 01.09.2021 года. Новые правила можно структурировать следующим образом:



Перечень новых НПА:

- Правила по охране труда на автомобильном транспорте (Приказ Минтруда от 9 декабря 2020 г. № 871н)
- Правила по охране труда на городском электрическом транспорте (Приказ Минтруда от 9 декабря 2020 г. № 875н)
- Правила по охране труда при работе на высоте (Приказ Минтруда от 16.11.2020 N 782н)
- Правила по охране труда при строительстве, реконструкции и ремонте (Приказ Минтруда от 11 декабря 2020 г. N 883н)
- Правила по охране труда при возведении мостов (Приказ Минтруда от 09.12.2020 № 872н)
- Правила по охране труда при выполнении электросварочных и газосварочных работ (Приказ Минтруда от 11 декабря 2020 г. N 884н)
- Правила по охране труда при производстве дорожных строительных и ремонтно-строительных работ (Приказ Минтруда от 11 декабря 2020 г. N 882н)
- Правила по охране труда при погрузочно-разгрузочных работах и размещении грузов (Приказ Минтруда от 28.10.2020 № 753н)
- Правила по охране труда в жилищно-коммунальном хозяйстве (Приказ Минтруда от 29.10.2020 N 758н)
- Правила по охране труда в организациях связи (Приказ Минтруда от 07.12.2020 № 867н)
- Правила по охране труда при проведении работ в легкой промышленности (Приказ Минтруда от 16.11.2020 № 780н)

- Правила по охране труда при размещении, монтаже, техническом обслуживании и ремонте технологического оборудования (Приказ Минтруда РФ от 27 ноября 2020 г. № 833н)
- Правила по охране труда при эксплуатации промышленного транспорта (Приказ Минтруда от 18.11.2020 N 814н)
- Правила по охране труда в морских и речных портах (Приказ Минтруда от 15 июня 2020 года N 343н)
- Правила по охране труда при производстве цемента (Приказ Минтруда от 16.11.2020 № 781н)
- Правила по охране труда в сельском хозяйстве (Приказ Минтруда от 27.10.2020 N 746н)
- Правила по охране труда при добыче (вылове), переработке водных биоресурсов и производстве отдельных видов продукции из водных биоресурсов (Приказ Минтруда от 04.12.2020 № 858н)
- Правила по охране труда при эксплуатации объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта (Приказ Минтруда от 25.09.2020 N 652н)
- Правила по охране труда при нанесении металлопокрытий (Приказ Минтруда от 12.11.2020 № 776н)
- Правила по охране труда при работе с инструментом и приспособлениями (Приказ Минтруда от 27.11.2020 835н)
- Правила по охране труда при осуществлении грузопассажирских перевозок на железнодорожном транспорте (Приказ Минтруда от 27.11.2020 № 836н)
- Правила по охране труда при проведении полиграфических работ (Приказ Минтруда от 27.11.2020 № 832н)
- Правила по охране труда в целлюлозно-бумажной и лесохимической промышленности (Приказ Минтруда от 04.12.2020 N 859н)
- Правила по охране труда при осуществлении охраны (защиты) объектов и (или) имущества (Приказ Минтруда от 19.11.2020 № 815н)
- Правила по охране труда в медицинских организациях (Приказ Минтруда от 18 декабря 2020 г. N 928н)
- Правила по охране труда при эксплуатации объектов теплоснабжения и теплопотребляющих установок (Приказ Минтруда от 17 декабря 2020 года N 924н)
- Правила по охране труда при проведении водолазных работ (Приказ Минтруда от 17 декабря 2020 года N 922н)
- Правила по охране труда при выполнении работ в театрах, концертных залах, цирках, зоотеатрах, зоопарках и океанариумах (Приказ Минтруда от 16 декабря 2020 года N 914н)
- Правила по охране труда при хранении, транспортировании и реализации нефтепродуктов (Приказ Минтруда от 16 декабря 2020 г. N 915н)
- Правила по охране труда при производстве строительных материалов (Приказ Минтруда от 15 декабря 2020 года N 901н)

- Правила по охране труда при эксплуатации электроустановок (Приказ Минтруда от 15 декабря 2020 года N 903н)
- Правила по охране труда в подразделениях пожарной охраны (Приказ Минтруда от 11 декабря 2020 года N 881н)
- Правил по охране труда при обработке металлов (Приказ Минтруда от 11 декабря 2020 года N 887н)
- Правила по охране труда при строительстве, реконструкции, ремонте и содержании мостов (Приказ Минтруда от 9 декабря 2020 года N 872н)
- Правила по охране труда при производстве отдельных видов пищевой продукции (Приказ Минтруда от 07.12.2020 N 866н)
- Правила по охране труда при выполнении окрасочных работ (Приказ Минтруда от 2 декабря 2020 г. N 849н)

Согласно закона «Об обязательных требованиях» из большинства правил ушли формулировки, касающиеся квалификации, обучения и проверки знаний по охране труда, о возрастных и гендерных ограничениях, о мед. осмотрах, о спецоценке, о выдаче СИЗ, о техническом регулировании, требования по промышленной безопасности, по первой помощи. Если вы в каких-то правилах, которыми пользуетесь не встречаете прямых ссылок на указанные разделы, это не означает что теперь не надо проводить спецоценку, не надо выдавать СИЗы и т.д. Для этого есть технические регламенты и соответствующие стандарты. Подчеркнем, что не во всех документах ушли эти разделы.

Обязанность ведения реестра НПА по охране труда, внесена в проект изменений в раздел 10 ТК РФ:

### **Изменения в ТК РФ, раздел 10**

**Статья 214. Обязанности работодателя в области охраны труда**  
Работодатель обязан обеспечить:

ведение реестра (перечня) нормативных правовых актов (в том числе с использованием электронных вычислительных машин и баз данных), содержащих требования охраны труда, в соответствии со спецификой своей деятельности, а также доступ работников к актуальным редакциям таких нормативных правовых актов;

Современные правила по охране труда в соответствующей отрасли позволяют создать основу для превентивных мероприятий по снижению травматизма в данной области.

В 2021 году обновления документов продолжатся и они взаимосвязаны с проектом Федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс РФ» и в частности в 10 раздел:

### НПА, взаимосвязанные с проектом ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации»

Приказ Минтруда России "Об утверждении Типового положения о системе управления охраной труда"

Совместный приказ Минтруда России и Минздрава России "Об утверждении перечней вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры"



Приказ Минтруда России "Об утверждении Правил обеспечения работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты"

Приказ Минтруда России "Об утверждении Единых типовых норм выдачи специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты"

Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Порядка обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда»

При отсутствии в новых правилах привычных требований, вы можете руководствоваться следующими:



первая помощь

Правовые основы оказания первой помощи определены Федеральным законом от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (статья 31), дополнительно перечень состояний, при которых оказывается первая помощь, и перечень мероприятий по оказанию первой помощи утверждены приказом Минздравсоцразвития России от 4 мая 2012 г. № 477н.

Определение порядка оказания первой помощи не является сферой регулирования ПОТ, следовательно, пункты Правил по охране труда о первой помощи подлежат исключению из проекта акта.

В большинстве правил по охране труда исключаются требования к проектировке помещения, к отделке полов, к материалам, из которых выполнена такая отделка, требования к организации водоснабжения, расположение канализационных устройств и так далее, то есть все что относится к техническому регулированию.



Особенности технического регулирования в области обеспечения безопасности зданий и сооружений устанавливаются Федеральным законом от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»

Исключаются требования к проектировке помещений, к отделке полов, к материалам из которых выполнена такая отделка, требования к свойствам фундамента, требования к организации водоснабжения, расположению канализационных устройств, к оборудованию помещений вентиляцией, освещением, к проектированию служебных проходов, коридоров, требования к дверям и шиберам.

Наглядно сокращение НПА можно продемонстрировать следующим образом (жирным показано название сегодняшнего документа, а ниже показаны некоторые документы, которые утратили свое действие в связи с гильотиной):

**при хранении, транспортировании и реализации нефтепродуктов**

ПОТ РО 112-002-98. Правила по охране труда при эксплуатации магистральных нефтепродуктопроводов, утвержденные приказом Министерства топлива и энергетики РФ от 16 июня 1998 г. № 208  
 Правила безопасной эксплуатации и охраны труда для нефтеперерабатывающих производств. ПБЭ НП-2001, утвержденные Министерством энергетики РФ 11 декабря 2000 г.  
 Правила безопасной эксплуатации и охраны труда для нефтеперерабатывающих производств (ПБЭ НП-2001), утвержденные приказом Министерства энергетики РФ от 27 декабря 2000 г. № 162

**в жилищно-коммунальном хозяйстве**

Межотраслевые правила по охране труда при эксплуатации водопроводно-канализационного хозяйства (ПОТ Р М-025-2002 ЦОТПБСП № 2002)

**в полиграфических организациях**

ПОТ РО 29-002-94. Правила по охране труда для издательств, утвержденные приказом Комитета РФ по печати от 24 августа 1994 г. № 75  
 Приказ Министерства РФ по делам печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций от 4 декабря 2002 г. № 237 «Об утверждении и введении в действие Правил по охране труда для полиграфических организаций и Типовых инструкций по охране труда для полиграфических организаций».  
 Приказ Министерства РФ по связи и информатизации от 25 декабря 2002 г. № 148 «Об утверждении и введении в действие Правил по охране труда при работах на радиорелейных линиях связи»

### **в организациях связи**

Правила по охране труда в учреждениях и на предприятиях почтовой связи и Роспечати (ПОТ Р О-45-001-94), утвержденные постановлением Министерства труда Российской Федерации от 28 января 1994 г. № 13

Правила по охране труда на радиопредприятиях Минсвязи России, утвержденные приказом Министерства связи Российской Федерации от 5 декабря 1994 г. № 271

Приказ Министерства связи Российской Федерации от 25 января 1996 г. № 8 «Об утверждении и введении в действие Правил по охране труда при работах на воздушных линиях связи и проводного вещания (радиофикации)».

Приказ Министерства связи Российской Федерации от 31 марта 1997 г. № 50 «Об утверждении и введении в действие Правил по охране труда на центральных и базовых станциях радиотелефонной связи».

ПОТ РО-45-007-96. Правила по охране труда при работах на телефонных станциях и телеграфах, утвержденные приказом Государственного комитета Российской Федерации по связи и информатизации от 29 мая 1997 г. № 72.

Правила по охране труда при работах на станциях проводного вещания, утвержденные приказом Министерства Российской Федерации по связи и информатизации от 24 июня 2002 г. № 65

Приказ Министерства Российской Федерации по делам печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций от 12 июля 2002 г. № 134 «Об утверждении и введении в действие «Правил эксплуатации технических средств телевидения и радиовещания» (ПТЭ-2001).

### **в сельском хозяйстве**

Правила по охране труда при ремонте и техническом обслуживании сельскохозяйственной техники, утвержденные приказом Министерства сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации от 29 апреля 1997 г. № 208

### **в целлюлозно-бумажной и лесохимической промышленности**

Правила по охране труда в целлюлозно-бумажной и лесохимической промышленности (ПОТ РО 00-97), утвержденные Государственным комитетом Российской Федерации по лесной, целлюлозно-бумажной и деревообрабатывающей промышленности 6 июня 1996 г.

### **при обработке металлов**

Постановление Министерства труда и социального развития Российской Федерации от 21 марта 1997 г. № 14 «Об утверждении Правил по охране труда в литейном производстве».

Постановление Министерства труда и социального развития Российской Федерации от 9 июля 1997 г. № 37 «Об утверждении Межотраслевых правил по охране труда при выполнении кузнечно-прессовых работ».

Постановление Министерства труда и социального развития Российской Федерации от 27 октября 1997 г. № 55 «Об утверждении Правил по охране труда при холодной обработке металлов».

ПОТ РО-14000-003-98. Правила по охране труда при производстве котельных работ и металлических конструкций, утвержденные Министерством экономики Российской Федерации 30 января 1998 г.

ПОТ РО 14000-001-98. Правила по охране труда на предприятиях и в организациях машиностроения, утвержденные Министерством экономики Российской Федерации 12 марта 1998 г.

Межотраслевые правила по охране труда при проведении работ по пайке и лужению изделий, утвержденные постановлением Министерства труда и социального развития Российской Федерации от 17 июня 2002 г. № 41.

**при обработке металлов (продолжение)**

Межотраслевые правила по охране труда при производстве ацетилена, кислорода, процессе напыления и газопламенной обработке металлов (ПОТ Р М-019-2002), утвержденные постановлением Министерства труда и социального развития РФ от 14 февраля 2002 г. № 11.

Постановление Министерства труда и социального развития РФ от 14 февраля 2002 г. № 11 «Об утверждении Межотраслевых правил по охране труда при производстве ацетилена, кислорода, процессе напыления и газопламенной обработке металлов» (рег. № 3443, 17 мая 2002 г.).

Постановление Министерства труда и социального развития РФ от 17 июня 2002 г. № 41 «Об утверждении Межотраслевых правил по охране труда при проведении работ по пайке и лужению изделий» (рег. № 3582, 16 июля 2002 г.).

Межотраслевые правила по охране труда при газоплазменной обработке материалов (ПОТ Р М-023-2002), утвержденные постановлением Министерства труда и социального развития РФ от 14 августа 2002 г. № 55

Постановление Министерства труда и социального развития РФ от 14 августа 2002 г. № 55 «Об утверждении Межотраслевых правил по охране труда при газоплазменной обработке материалов» (рег. № 3743, 27 августа 2002 г., ).

**при использовании отдельных видов химических веществ и материалов, при химической чистке, стирке, обеззараживании и дезактивации**

Постановление Министерства труда и социального развития РФ от 17 сентября 1997 г. № 44 «Об утверждении Правил по охране труда при использовании химических веществ».

Постановление Министерства и социального развития РФ от 14 октября 1999 г. № 37 «Об утверждении Межотраслевых правил по охране труда при производстве и применении ртути».

Постановление Министерства труда и социального развития РФ от 16 октября 2000 г. № 75 «Об утверждении Межотраслевых правил по охране труда при химической чистке, стирке».

Постановление Министерства труда и социальной защиты РФ от 14 августа 2002 г. № 56 «Об утверждении Межотраслевых правил по охране труда при работе с эпоксидными смолами и материалами на их основе» (рег. № 3822, 30 сентября 2002 г.).

Приказ Министерства транспорта РФ от 20 марта 2003 г. № 26 «Об утверждении Отраслевых правил по охране труда при работе с электрохимической бумагой типа ЭХБ в подразделениях полетной информации организаций гражданской авиации» (рег. № 4448, 23 апреля 2003 г.).

Приказ Министерства транспорта РФ от 20 марта 2003 г. № 27 «Об утверждении Отраслевых правил по охране труда при работе со спецжидкостями в организациях гражданской авиации» (рег. №4486, 5 мая 2003 г., ).

## **Правил по охране труда при производстве отдельных видов пищевой продукции**

Правила по охране труда в пищекокцентратном и овощесушильном производствах пищевой промышленности (ПОТ РО-97300-05-95), приказ Министерства сельского хозяйства и продовольствия РФ от 28 августа 1995 г. № 242.

Приказ Министерства сельского хозяйства РФ от 20 июня 2003 г. № 890 «Об утверждении Правил по охране труда в мясной промышленности» (рег. № 4792, 20 июня 2003 г., ).

Постановление Министерства труда и социального развития РФ от 24 декабря 1999 г. № 52 «Об утверждении Межотраслевых правил по охране труда в общественном питании».

Приказ Министерства сельского хозяйства РФ от 20 июня 2003 г. № 897 «Об утверждении Правил по охране труда в молочной промышленности» (рег. № 4794, 20 июня 2003 г., ).

Межотраслевые правила по охране труда в общественном питании (ПОТ Р М-011-2000), утвержденные постановлением Министерства труда и социального развития РФ от 24 декабря 1999 г. № 52.

Правила по охране труда в масложировой промышленности, утвержденные приказом Министерства сельского хозяйства РФ от 20 июня 2003 г. № 893.

Приказ Министерства сельского хозяйства РФ от 20 июня 2003 г. № 893 «Об утверждении Правил по охране труда в масложировой промышленности» (рег. № 4791, 20 июня 2003 г., ).

Правила по охране труда в мясной промышленности, утвержденные приказом Министерства сельского хозяйства РФ от 20 июня 2003 г. № 890.

Правила по охране труда в молочной промышленности, утвержденные приказом Министерства сельского хозяйства РФ от 20 июня 2003 г. № 897.

При этом гильотина не только сократила документы, но и ввела в правила по охране труда ряд положений даже опережая актуализацию Трудового кодекса. Например, сейчас в проекте изменений Трудового кодекса имеется ссылка на то, что работодатель имеет право в целях контроля за безопасностью производства использовать аудио-, видео- фиксацию и обеспечивать хранение полученной информации. В правила по охране труда это право уже включено и поэтому уже с 1 января правовой акт дал возможность работодателям в полной мере использовать достижения научно-технического процесса в части аудио-, видео- фиксации процессов производства работ. Также появилось право электронного документооборота в области охраны труда.

### **Сравнение по разным правилам: как работать по наряду-допуску**

В ряде документов наряд-допуску посвящены отдельные пункты, разделы. Определяются следующие работники:

- бригада;
- производитель (ответственный исполнитель);
- в ряде правил по охране труда присутствуют допускающие (не во всех);
- руководитель работ, выдающий наряд-допуск.

В разных правилах подход к нарядам-допускам и к назначению лиц, выполняющих работы по наряду-допусков различные, это отслеживает ту специфику работ, про которые в данных правилах идет речь.

Например:



## ВЫСОТА

- выдающий наряд допуск
- ответственный руководитель работ
- ответственный исполнитель (производитель работ)
- члены бригады



1,2,3 группы по безопасности работ на высоте

## электроустановки

- выдающий наряд, отдающий распоряжение, утверждающий перечень работ, выполняемых в порядке текущей эксплуатации
- выдающий разрешение на подготовку рабочего места и на допуск
- ответственный руководитель работ
- допускающий
- производитель работ
- наблюдающий
- члены бригады

сопровождающий работник

электротехнический персонал  
электротехнологический персонал  
неэлектротехнический персонал

административно-технический персонал  
оперативный персонал  
оперативно-ремонтный персонал  
ремонтный персонал

ответственный за электрохозяйство



I-V группы по электробезопасности

Содержание наряда-допуска как правило унифицировано. В некоторых правилах приводится форма наряда-допуска, в некоторых нет, а перечисляются необходимые сведения, которые должны быть указаны. В любом случае, даже если форма наряда-допуска приводится, то она приводится как рекомендуемая форма к выполнению.

Важно, что содержит наряд-допуск. Это:

- начало/окончания работы;
- место, содержание и объем работ;
- ответственные лица;
- меры безопасности;
- инструктажи;
- проверка места работы и разрешения (допуск) на начало работ;
- уборка места и вывод бригады.

Это основные пункты, они могут немного отличаются по содержательной части, но в принципе соответствуют друг другу. Исходя из этого возникает возможность объединения нарядов-допусков для разных видов работ. С другой стороны, если у работодателя есть необходимость введения разных нарядов-допусков - это тоже возможно. Это как раз расширение прав работодателя на разумное оформление документов, но при этом особенность оформления наряда-допуска должна быть прописана в соответствующих процедурах системы управления охраны труда, в локальных документах.

### 3. Порядок внеочередной проверки знаний по охране труда

Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации в связи с вступлением в силу с 1 января 2021 г. новых правил по охране труда, устанавливающих государственные нормативные требования охраны труда при осуществлении трудовой деятельности по видам экономической деятельности и видам выполняемых работ, разработанных в рамках реализации механизма «регуляторной гильотины», разъяснило порядок внеочередной проверки знаний работников по охране труда Письмом от 14 января 2021 г. N 15-2/10/В-167:

В соответствии со статьей 225 Трудового кодекса Российской Федерации все работники, в том числе руководители организаций, а также работодатели — индивидуальные предприниматели, обязаны проходить обучение по охране труда и проверку знания требований охраны труда в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

В настоящее время нормативным правовым актом, регулирующим вопросы порядка обучения по охране труда, является постановление Минтруда России и Минобрнауки России от 13 января 2003 г. N 1/29 «Об утверждении Порядка обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций» (далее — Порядок). Пунктом 3.1 Порядка определено, что проверку

теоретических знаний требований охраны труда и практических навыков безопасной работы работников рабочих профессий проводят непосредственные руководители работ в объеме знаний требований правил и инструкций по охране труда, а при необходимости — в объеме знаний дополнительных специальных требований безопасности и охраны труда.

При этом внеочередная проверка знаний требований охраны труда работников организаций независимо от срока проведения предыдущей проверки проводится в том числе и при введении новых или внесении изменений и дополнений в действующие законодательные и иные нормативные правовые акты, содержащие требования охраны труда. В данном случае осуществляется проверка знаний только этих законодательных и нормативных правовых актов (пункт 3.3 Порядка).

Учитывая изложенное - вследствие вступления в силу новых правил по охране труда работодателями должна быть организована внеочередная проверка знаний по охране труда работников в объеме тех новых правил по охране труда, которые регулируют трудовую деятельность работников. При этом в силу пункта 2.2.3 Порядка форма, порядок (включая сроки проведения) и продолжительность проверки знания требований охраны труда работников устанавливаются работодателем (или уполномоченным им лицом) в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими безопасность конкретных видов работ.

С учетом изложенного работодатель вправе организовать проведение внеочередной проверки знания новых правил по охране труда в своей комиссии, созданной в соответствии с Порядком.

При этом, по мнению Минтруда России, члены комиссии работодателя в связи с выходом новых правил по охране труда должны пройти обучение в организациях, осуществляющих функции по проведению обучения работодателей и работников вопросам охраны труда.

Результаты внеочередной проверки знаний оформляются протоколом (в том числе обучение работам на высоте, работам в ограниченных и замкнутых пространствах и другие), как и результаты любой проверки знаний на основании пункта 3.6 Порядка обучения. При этом согласно форме протокола указывается тип проверки знаний «внеочередная».

Дополнительно разъяснено, что на основании пункта 3.8 Порядка обучения правая сторона удостоверения «Сведения о повторных проверках знаний требований охраны труда» предусмотрена для внесения сведений в случае, если работник не прошел проверку знаний при приеме на работу или очередном обучении. На практике при неуспешной проверке знаний удостоверение не оформляется. В связи с вышеизложенным рекомендовано сведения о внеочередной проверке знаний вносить в раздел удостоверения «Сведения о повторных проверках знаний требований охраны труда». При этом имеющиеся удостоверения о прохождении работниками обучения по охране труда, обучения безопасным методам и приемам выполнения работ (в том числе обучение работам на высоте, работам в ограниченных и замкнутых пространствах и другие), выданные до вступления в силу новых правил по охране труда, признаются

действительными до окончания их срока действия при наличии отметки о внеочередной проверке знаний.